

고양특례시 경제자유구역 경쟁력 분석

박종윤 부연구위원
유진근 초빙선임연구위원

요약

□ 고양특례시 경제자유구역 지정 시 경쟁력 분석

- 본 연구는 경제자유구역의 외국인 투자기업 유치 경쟁력을 평가하기 위한 경쟁력 지수를 개발하여, 고양특례시 경기경제자유구역 최종 지정 시 기대되는 경제자유구역의 경쟁력을 분석
- 경제자유구역 경쟁력을 ▲시장매력도, ▲투자효율성, ▲정주여건, ▲정책환경 4개 분야로 구분하여 지수화
 - 경제자유구역 경쟁력 지수를 통해 국내 9개 경제자유구역 비교 분석
 - 고양특례시의 경기경제자유구역 지정 시 기대되는 경쟁력 변동 분석

□ 고양특례시 경제자유구역 지정 시 경기경제자유구역 경쟁력 개선

- 고양특례시 경제자유구역 지정 시 경기경제자유구역 경쟁력 지표별 순위변동
▲시장매력도(1위 유지), ▲투자효율성(9위 → 7위), ▲정주여건(6위 → 1위), ▲정책환경(7위 → 4위)
- 고양특례시 경제자유구역 지정 시 경기경제자유구역 경쟁력 최종종합순위는 기존 4위에서 2위로 상승이 기대됨
- 고양특례시는 높은 경쟁력을 확보하고 있어 경제자유구역 지정 시 효과가 클 것으로 기대됨

□ 고양특례시 경제자유구역 지정 및 활성화 전략

- 경제자유구역 지정은 고양특례시의 기업 유치와 지역경제 활성화의 중요한 계기가 될 것으로 전망
- 경제자유구역 지정을 위해서는 경제자유구역을 통해 인구 107만이라는 시장을 갖춘 고양특례시 지역경제 활성화 가능성, 고급인력과 우수한 정주여건을 결합한 인적자본 및 네트워크 극대화 전략이 필요함
- 고양특례시의 신뢰높은 정책환경에 기반하여 경제자유구역청에 대한 적극적인 지원을 강조할 필요가 있음

01 경제자유구역 경쟁력지수란?

□ 경제자유구역 경쟁력 연구는 왜 필요한가?

- 민선 8기 고양특례시는 경제자유구역 지정을 최우선 시정 목표로 추진하고 있으며, 2022년 10월 JDS지구가 경기북부 최초로 경제자유구역 지정 후보지로 선정됨
- 고양특례시는 경제자유구역 최종 지정을 위해서는 고양특례시 경제자유구역의 경쟁력을 다른 경제자유구역과 비교하고, 이에 근거한 유치 전략을 전개할 필요가 있음
- 여기서는 기존 국내 9개 경제자유구역의 경쟁력을 분야별 세부지표를 통하여 비교분석하고 고양특례시가 경기경제자유구역에 추가 지정될 경우 경기경제자유구역의 경쟁력 변화를 분석함
- 고양특례시 경쟁력 강화 방안을 토대로, 실제 다수의 외국인 투자기업을 유치할 수 있는 고양특례시 경제자유구역 조성을 위한 전략을 도출할 수 있음
- 경제자유구역 경쟁력 분석에 기반한 고양특례시 경제자유구역 사례를 통해, 타 지역에도 적용가능한 경제자유구역 활성화를 위한 모델을 제시할 수 있음

□ 경제자유구역 경쟁력지수 개념

- 외국인 투자기업 유치 잠재력 평가를 위한 지수 개발¹⁾
 - 국내 경제자유구역의 경쟁력을 비교하기 위하여 9개 경제자유구역*의 특성을 시장매력도, 투자효율성, 정주여건, 정책환경 총 4개의 분야로 지표화하고, 이를 바탕으로 종합적인 순위를 측정하고자 함
 - * 인천, 부산진해, 광양만권, 경기, 대구경북, 충북, 강원, 광주, 울산경제자유구역
 - 기존연구에서 외국인 직접투자 입지결정 요인으로 측정되는 변수와 도시경쟁력 지표에 포함되는 변수들을 종합하여 경제자유구역 경쟁력지수의 지표를 구성함(현대경제연구원, 2015; 정필립·남진, 2016; 인천연구원, 2023)
- 단일 경제자유구역 경쟁력지수 개발의 의의
 - 단일 종합지수는 무엇보다 해석이 용이하여 대중의 관심을 얻기 쉬우며, 사안의 심각성을 전달하고 및 정책 방향에 대한 홍보에 효과적임
 - 다만, 단일 종합지수를 활용하여 복잡다기한 현상(경쟁력, 지속가능성 등)을 평가하는 것은 문제가 있다는 비판도 존재함
 - 그럼에도, 다수의 국제기구들은 다양한 단일종합지수를 개발 및 활용하고 있으며 학술연구에서도 자주 활용하고 있음
 - 여기서의 목적은 경제자유구역의 종합적인 평가가 아닌, 경제자유구역 경쟁력지수 산출을 통해 분야별 경쟁력을 진단하고, 이를 통하여 고양특례시 경제자유구역의 경쟁력 강화방안 도출에 활용하는 것에 있음

단일종합지수 사용의 대표적 사례

| 구분 | 출처 |
|--|-----------------------------------|
| World Economic Forum(WEF) | Global Competitiveness Index(GCI) |
| International Institute for Management Development(IMD) | World Competitiveness Ranking |
| United Nations Conference on Trade and Development(UNCTAD) | Inward FDI Potential Index |

1) 경제자유구역 제도의 본래 목적인 외국인 투자기업 유치에 각 경제자유구역이 얼마나 매력적인 지역인가를 평가하는 것이 여기서의 목적임

02 지표의 구성과 연구 방법론

□ 지표의 구성과 자료

- 외국인 직접투자 결정요인 변수들과 도시경쟁력 지표 구성 변수들을 반영해 지표를 구성함
- 경제자유구역 경쟁력 지수를 ①시장매력도, ②투자효율성, ③정주여건, ④정책환경 총 4개 지표로 분류함
- OECD(2005)에서 제시한 시차성, 객관성, 대표성, 그리고 지속가능성을 기준으로 지표를 선정함
- 변수는 데이터 가용성을 고려하여 선정했으며, 우선순위는 경제자유구역, 시군구, 시/도의 순으로 수집함

경제자유구역 경쟁력 지표 및 변수 선별 기준

| 구분 | 경쟁력 지표 | 선별 기준 | 비고 |
|----|---------------------------|----------------------|--------------|
| 내용 | ①시장매력도 ②투자효율성 ③정주여건 ④정책환경 | 시차성, 객관성, 대표성, 지속가능성 | OECD(2005)참조 |

① 시장매력도

- 시장매력도 지표는 시장규모, 구매력, 성장성 등 해당 경제자유구역과 주변 지역의 시장성을 보여줌
 - GRDP, 1인당 GRDP : GRDP는 해당 지역의 경제 규모를 나타내며, 1인당 GRDP는 지역 주민의 생활수준과 경제적 부를 평가하는 변수로 이 두 변수는 지역의 생산성과 경제적 안정성을 종합적으로 보여줌
 - GRDP 증가율 : 해당지역 경제의 성장 가능성과 동향을 나타내는 변수로, 지역의 경제 발전 속도와 역동성을 측정하는데 이는 기업과 투자자에게 지역의 미래 경제 전망을 제시함
 - 수출액, 수입액 : 해당지역의 해외시장 판로 확보 정도를 나타내는 변수로 높은 수출입액 규모는 지역이 국제 경제네트워크에 효과적으로 참여하는지를 보여주며, 기업의 글로벌 경쟁력을 강화할 수 있는 중요한 요소임
 - 청년비율, 경제활동인구 : 청년비율은 지역 인구 중 청년층의 비중을, 경제활동인구는 노동시장에 참여 가능한 인구의 비율을 나타내는데, 이를 통해 지역 경제의 활력과 노동력의 지속 가능성을 측정할 수 있음
 - 수도권 인접성 : 해당 지역이 국내 최대 소비시장인 수도권과 얼마나 가까운지를 측정하는 변수로, 소비자와의 접근성, 물류비용 절감, 시장 확대 가능성 등을 판단하는 데 중요한 요소로 작용함²⁾

시장매력도 구성변수 및 출처

| 구분 | 측정방법 | 지역단위 | 출처 |
|----------|-----------------------|---------|----------------------------|
| 1인당 GRDP | • 단위 : 백만원 / 명 | • 시/도 | • 통계청.(2024.9.24.). 지역소득 |
| GRDP | • 단위 : 백만원 | • 시/군/구 | • 통계청.(2024.4.30.) |
| GRDP 증가율 | | | |
| 수출액 | • 단위 : 백만 달러 | • 시/도 | • 관세청.(2024.11.21.). 수출액 |
| 수입액 | • 단위 : 백만 달러 | • 시/도 | • 관세청.(2024.11.21.). 수입액 |
| 청년비율 | • 단위 : 19~39세 인구/ 총인구 | • 시/군/구 | • 통계청.(2024.10.18.). 인구총조사 |
| 경제활동인구 | • 단위 : 천명 | • 시/군/구 | • 통계청(2024.8.20.) 지역별고용조사. |
| 수도권인접성 | • 단위 : km, N서울타워 기준 | • 시/군/구 | • 저자 측정 |

② 투자효율성

- 투자효율성 지표는 외국인 투자자의 손익에 영향을 줄 수 있는 임금, 분양가 등의 변수와 인력구인 용이성, 집적효과, 공항 및 항만 접근성, 혁신생태계 수준 등을 측정하는 변수로 구성됨
 - 1인당 평균임금 : 해당 산업용지로 기업이 입주할 경우 예상되는 인건비 부담을 나타내는 변수로 이는 기업

2) 여기서 수도권은 「수도권정비계획법」 상의 서울특별시, 인천광역시, 경기도를 지칭함

운영비용의 중요한 구성 요소이며, 지역의 고용 환경과 노동시장 특성을 반영함

- 산업용지 평균 분양가 : 기업이 해당지역에 입지할 때 필요한 공장, 사무실 등 물리적 공간에 대한 지대 부담을 측정하는 변수로 기업 입지 결정에 중요한 요인으로 작용하며, 초기 투자비용에 큰 영향을 미침
- 입주기업, 외투기업 수 : 해당 지역 내 기업 간 집적효과와 비즈니스 네트워크 형성가능성을 나타내며 생산성 향상과 혁신 촉진에 있어 중요한 요소임
- 대학졸업자 수 : 해당 지역에서 고급 인력의 수급 가능성을 측정하는 변수이며 기업이 필요한 전문 인재를 지역 내에서 구할 수 있는 용이성을 평가하며, 기업의 인적 자원 조달 전략에 영향을 미침
- 천명 당 특허출원 건수 : 해당 지역의 연구개발 및 혁신 역량을 나타내는 변수로 기술 혁신 기반 산업의 성장 가능성을 반영하며, 기업의 기술 경쟁력을 강화할 수 있는 지역적 잠재력을 측정함
- 공항접근성, 항만접근성 : 공항접근성은 주요공항과의 이동편의성을, 항만접근성은 주요항구와의 물류연결성을 나타냄³⁾. 교통 및 물류 인프라 활용가능성을 평가하며, 국제적 연결성과 공급망 효율성 강화에 중요한 역할을 함

투자효율성 구성변수 및 출처

| 구분 | 측정방법 | 지역단위 | 출처 |
|--------------|------------------------------|----------|----------------------------|
| 1인당 평균임금 | • 단위 : 원 | • 시/도 | • 사업체노동력조사(2024.10.11.) |
| 산업용지 평균 분양가 | • 단위 : 원/㎡ | • 경제자유구역 | • 2023 전국 산업단지 통계 |
| 입주기업 | • 단위 : 개사 | • 경제자유구역 | • 2023년 경제자유구역 주요통계 |
| 외투기업 | • 단위 : 개사 | • 경제자유구역 | • 2023년 경제자유구역 주요통계 |
| 대학졸업자수 | • 단위 : 명 | • 시/군/구 | • 통계청.(2021.09.27.). 인구총조사 |
| 천명 당 특허출원 건수 | • 단위 : 지역별 특허출원 건 수 / 지역별 인구 | • 시/도 | • 지식재산권통계(2024.9.5.) |
| 공항접근성 | • 최인접 국제공항 차량이동 소요시간(단위 : 분) | • 시/군/구 | • 저자 측정 |
| 항만접근성 | • 최인접 국제항만 차량이동 소요시간(단위 : 분) | • 시/군/구 | • 저자 측정 |

③ 정주여건

- 정주여건 지표는 해당 경제자유구역이 외국인이 거주하기에 적합한 환경을 갖추고 있는지를 평가함
- 주택가격 : 주거 안정성과 관련된 변수로 해당 지역의 주거비 부담 수준과 안정성을 측정하는 데 사용되며, 이는 외국인의 거주 환경을 조성하는 데 있어 중요한 요인으로 작용함
- 10만 명 당 문화시설 수, 4성급 이상 호텔 수 : 문화시설 수는 해당 지역의 문화생활 수준을 나타내며, 4성급 이상 호텔의 수는 지역의 관광 역량 및 국제적 인프라 수준을 측정하는 변수로, 외국인이 지역사회에 정착하고 문화적, 여가적 요구를 충족시키는 데 있어 중요한 지표로 활용됨
- 외국인 수 : 해당지역이 외국인에게 얼마나 친화적인지를 나타내 주는 변수로서, 외국인 직원의 정착에 긍정적인 영향을 미치는 다원적인 문화와 포용적 국제 인프라 등과 연관되어 있음
- 1,000명 당 의료시설 : 의료시설 접근성을 나타내는 변수로, 외국인 거주자의 건강과 안전에 많은 영향을 주며, 특히 외국인이 새로운 환경에서 느낄 수 있는 의료적 불안을 완화하는 데 기여함
- 수도권 접근성 : 외국기업 근로자 및 투자자에게 수도권의 주요 인프라(대사관, 주요 의료시설, 문화시설 등)로의 이동 편의성을 측정하는 변수임. 수도권 접근성이 좋은 지역은 서울의 다양한 문화, 쇼핑, 레저 인프라를 쉽게 활용할 수 있어, 거주와 사업을 고려하는 외국인들에게 매력적으로 작용함⁴⁾

정주여건 구성변수 및 출처

| 구분 | 측정방법 | 지역단위 | 출처 |
|------|-------------------------------|---------|--|
| 주택가격 | • 개별주택 및 공동주택 공시지가 평균(단위 : 원) | • 시/군/구 | • 개별주택가격정보(2024.8.2.) • 공동주택가격정보(2024.8.2.) |

3) 오전 8시 출발 기준으로 해당 경제자유구역에서 최인접공항 및 항만으로 차량이동시 걸리는 시간으로 측정

4) 오전 8시 출발 기준으로 해당 경제자유구역에서 대중교통(기차, 버스 등) 이용시 걸리는 시간을 측정

| | | | |
|----------------|-----------------------|---------|------------------------------|
| 10만 명 당 문화시설 수 | • 지역별 문화시설 / 지역별 인구 | • 시/군/구 | • 도시계획현황(2024.11.04.) |
| 4성급 이상 호텔 수 | • 단위 : 개 | • 시/도 | • 관광숙박업 통계(2024.3.28.) |
| 외국인수 | • 단위 : 명 | • 시/군/구 | • 출입국자 및 체류 외국인통계(2024.8.7.) |
| 1,000명당 의료시설 수 | • 지역별 의료시설 수 / 지역별 인구 | • 시/군/구 | • 지역별의료이용통계(2024.1.25.) |
| 수도권 접근성 | • 서울역까지 대중교통 이용 소요시간 | • 시/군/구 | • 저자 측정 |

④ 정책환경

- 정책환경 지표는 외국인 직접투자 유치 및 경제자유구역 활성화를 위한 각 경제자유구역청의 행정역량을 평가
 - 지자체 청렴도 지수 : 지역의 행정 투명성과 효율성을 평가하는 변수로, 외국인 투자자에게 안정적이고 신뢰할 수 있는 투자 환경을 조성하는 데 중요하며 지역의 행정적 매력을 강화함
 - 경제자유구역청 예산 : 예산은 행정역량을 측정하는 변수로, 경제자유구역 내에서 다양한 지원 프로그램과 행정 서비스를 제공할 수 있는 재정적 기반을 나타냄
 - 경제자유구역청 인력 : 인력은 행정역량을 측정하는 변수로 충분하고 숙련된 인력은 신속하고 효과적인 행정 서비스를 제공하며, 지역의 투자자 유치 경쟁력을 높이는 데 기여함

정책환경 구성변수 및 출처

| 구분 | 측정방법 | 지역단위 | 출처 |
|------------|------------------|----------|--|
| 지자체 청렴도 지수 | • 단위 : 등급 | • 시/군/구 | • 2023년도 행정기관-공직유관단체 종합청렴도 평가결과(2023.12) |
| 경제자유구역청 예산 | • 단위 : 원 | • 경제자유구역 | • 각 지방자치단체 예산 |
| 경제자유구역청 인력 | • 경제자유구역 근무 인원 수 | • 경제자유구역 | • 각 경제자유구역청 홈페이지 |

□ 경제자유구역 경쟁력 지수

○ 경제자유구역 경쟁력 지수 산출 방법

- 여기서의 경쟁력 지수 산출 식은 기존 연구의 방법론을 바탕으로 하였음
- 지표를 구성하는 변수가 정규분포를 따르지 않는 특성을 고려해, 각 변수를 Min-Max 정규화 방법으로 정규화 함

〈Min-Max 정규화 방법〉

- Min-Max: 자료의 값을 특정 범위로 변환하여 정규화 하는 방법 (주로 0~1)
- 자료의 최소값과 최대값을 기준으로 각 데이터의 상대적 위치를 계산
- $$X_i^{norm} = \frac{X_i - X_{min}}{X_{max} - X_{min}}$$
 (X_i^{norm} : 정규화 값, X_{min} : 최소값, X_{max} : 최대값)

- 점수가 높을수록 경쟁력에 부정적인 영향을 미치는 지표의 경우 점수를 1-X값으로 변환하여 사용하였음
 - 분양가, 1인당 평균임금, 공항 접근성, 항만 접근성 등
- 각 지표별 정규화 점수의 산술평균을 사용하여 지표별 경쟁력 지수 및 순위를 선정
- 지표별 가중치를 고려한 경쟁력 최종 종합순위 선정
 - 경쟁력 종합순위는 4개의 지표를 조합하는 방식에 따라 달라지므로, 각 조합별 지표의 가중치를 고려하여야 함
 - 자의적인 가중치를 설정보다는 여러 가지 가능성을 고려하여 최대한 객관적인 방식으로 가중치를 사용할 필요가 있음
 - 여기서는 총 10개의 가중치 시나리오를 바탕으로 9개 경제자유구역의 종합순위 변화를 측정하였고, 각 경제자유구역의 가중치별 종합순위의 평균(이하 종합순위 평균)를 바탕으로 최종 종합순위를 결정함

각 시나리오의 지표별 가중치

| 시나리오 | 시장매력도 | 시장매력도 | 정주여건 | 정책환경 | 시나리오 | 시장매력도 | 시장매력도 | 정주여건 | 정책환경 |
|------|-------|-------|------|------|------|-------|-------|------|------|
| 1 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 0.25 | 6 | 0.35 | 0.35 | 0.25 | 0.25 |
| 2 | 0.3 | 0.3 | 0.25 | 0.25 | 7 | 0.15 | 0.15 | 0.25 | 0.25 |
| 3 | 0.2 | 0.2 | 0.25 | 0.25 | 8 | 0.25 | 0.25 | 0.35 | 0.15 |
| 4 | 0.25 | 0.25 | 0.3 | 0.2 | 9 | 0.25 | 0.25 | 0.15 | 0.35 |
| 5 | 0.25 | 0.25 | 0.2 | 0.3 | 10 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.2 |

03 경제자유구역 경쟁력지수 산출 결과

■ 기존 경제자유구역 경쟁력 지수 및 순위 산출 결과

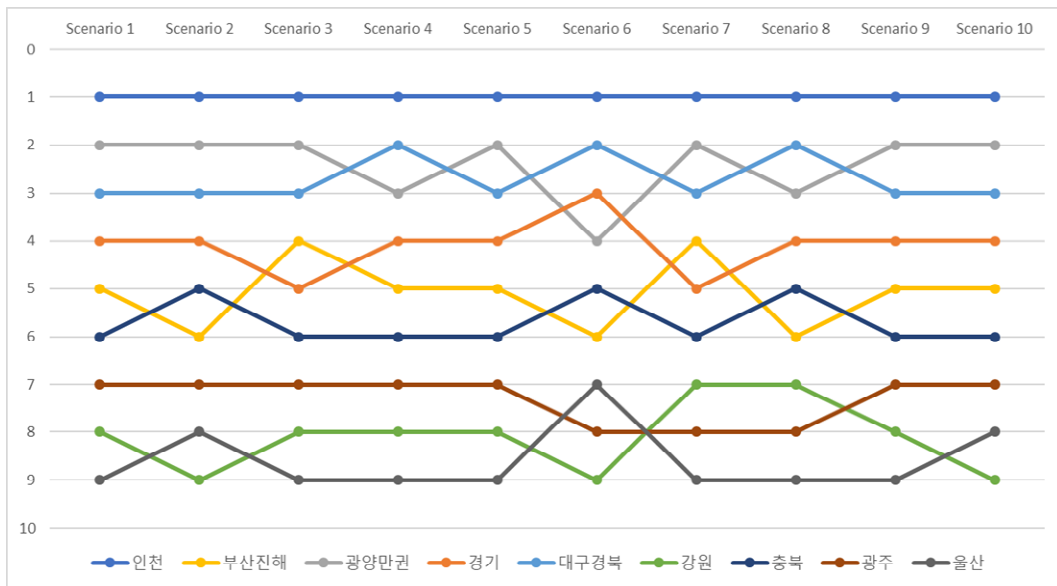
- 경기경제자유구역 경쟁력 지수의 시장매력도 순위는 1위, 투자효율성은 8위, 정주여건 및 정책환경에서 모두 7위를 기록함

기존 경제자유구역 경쟁력 지표별 지수 및 순위

| 지역 | 시장매력도 | 순위 | 투자효율성 | 순위 | 정주여건 | 순위 | 정책환경 | 순위 |
|------|-------|----|-------|----|------|----|------|----|
| 인천 | 0.58 | 3 | 0.58 | 1 | 0.44 | 7 | 0.67 | 1 |
| 부산진해 | 0.30 | 7 | 0.52 | 2 | 0.49 | 5 | 0.29 | 5 |
| 광양만권 | 0.41 | 6 | 0.51 | 3 | 0.54 | 4 | 0.45 | 2 |
| 경기 | 0.72 | 1 | 0.29 | 9 | 0.47 | 6 | 0.23 | 7 |
| 대구경북 | 0.48 | 4 | 0.47 | 4 | 0.61 | 1 | 0.33 | 3 |
| 강원 | 0.06 | 9 | 0.37 | 6 | 0.56 | 3 | 0.24 | 6 |
| 충북 | 0.45 | 5 | 0.30 | 7 | 0.58 | 2 | 0.23 | 8 |
| 광주 | 0.26 | 8 | 0.39 | 5 | 0.35 | 8 | 0.30 | 4 |
| 울산 | 0.58 | 2 | 0.29 | 8 | 0.28 | 9 | 0.01 | 9 |

- 기존 9개 경제자유구역을 대상으로 산출한 경쟁력지수에 각 시나리오별로 가중치를 부여했을 때 경제자유구역 경쟁력 종합순위의 변동은 다음 그림과 같음

기존 경제자유구역 경쟁력 가중치 시나리오별 종합순위 변동



- 종합순위 평균이 높은 순서대로 최종 종합순위를 측정한 결과, 최종 종합순위는 다음과 같음⁵⁾
 - 1위: 인천(1) → 2위: 광양만권(2.4) → 3위: 대구경북(2.7) → 4위: 경기(4.1) → 5위: 부산진해(5.1) → 6위: 충북(5.7) → 7위: 광주(7.3) → 8위: 강원(8.1) → 9위: 울산(8.6)
- 기존 경기경제자유구역의 최종 종합순위는 4위(4.1)를 차지함
 - 4위를 차지한 경기(4.1)는 2위 광양만권(2.4) 및 3위 대구경북(2.7)과의 종합순위 평균의 격차는 크지만, 부산진해(5.1)와 격차는 작은 편임

□ 고양특례시 경기경제자유구역 지정 시 경제자유구역 경쟁력 지수 및 순위 산출 결과

- 고양특례시의 경기경제자유구역 추가지정에 따른 효과를 측정하기 위하여 경기경제자유구역에 고양특례시를 포함할 경우 기대되는 경제자유구역 경쟁력 지수와 순위를 도출함
 - 입주기업 및 외투기업 수, 경제자유구역청 예산 및 인력 등 예측불가능한 변수는 기존 경기경제자유구역 변수값을 그대로 사용

고양특례시 지정 시 경제자유구역 경쟁력 지표별 지수 및 순위

| 지역 | 시장매력도 | 순위 | 투자효율성 | 순위 | 정주여건 | 순위 | 정책환경 | 순위 |
|------|-------------------------------|----------|-------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| 인천 | 0.56 | 3 | 0.56 | 1 | 0.39 | 7 | 0.67 | 1 |
| 부산진해 | 0.28 | 7 | 0.51 | 2 | 0.46 | 6 | 0.29 | 6 |
| 광양만권 | 0.40 | 6 | 0.50 | 3 | 0.53 | 4 | 0.45 | 2 |
| 경기 | 0.77 (+0.05) | 1 | 0.35 (+0.06) | 7 (+2) | 0.57 (+0.1) | 1 (+5) | 0.30 (+0.07) | 4 (+3) |
| 대구경북 | 0.44 | 4 | 0.43 | 4 | 0.56 | 2 | 0.33 | 3 |
| 강원 | 0.06 | 9 | 0.36 | 6 | 0.56 | 3 | 0.24 | 7 |
| 충북 | 0.44 | 5 | 0.29 | 8 | 0.52 | 5 | 0.23 | 8 |
| 광주 | 0.25 | 8 | 0.37 | 5 | 0.34 | 8 | 0.30 | 5 |
| 울산 | 0.56 | 2 | 0.28 | 9 | 0.28 | 9 | 0.01 | 9 |

* 괄호 안의 숫자는 고양특례시 지정시의 기여분을 의미함

- 고양특례시 경기경제자유구역 지정 시 전 지표의 경쟁력이 상승할 것으로 산출됨
 - 구체적으로 고양특례시 경기경제자유구역 지정 시 시장매력도는 이전과 마찬가지로 1위, 나머지 지표들은 모두 이전보다 순위가 상승할 것으로 기대됨
 - 시장매력도 : 시장매력도 점수는 기존 0.72에서 0.77로 상승할 것이 기대됨
 - 투자효율성 : 투자효율성 점수는 0.06 증가하며 기존 9위에서 7위로 2순위 상승할 것이 기대됨
 - 정주여건 : 정주여건의 점수는 0.1 증가하여 경기경제자유구역이 1위를 차지할 것이 기대됨
 - 정책환경 : 고양특례시 지정 시 정책환경 점수가 0.07 상승하여, 순위는 기존 7위에서 4위 상승할 것으로 기대됨
 - 특히, 정주여건 지표의 지수는 0.1, 순위는 5순위가 상승할 것으로 산출되어, 고양특례시의 높은 정주여건이 경제자유구역 경쟁력에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 나타남
 - 정책환경 지표도 지수는 0.07, 순위는 3순위가 상승하여 고양특례시의 우수한 정책환경을 보여줌
 - 고양특례시 지정 시 경기경제자유구역청 예산과 인력은 기존 경기경제자유구역에 활용한 자료를 그대로 사용함
 - 고양특례시가 경기경제자유구역에 지정 시, 기존에 미배정으로 측정했을 때보다 경제자유구역청의 예산과 인력이 크게 증가할 것으로 기대되어, 분석결과 보다 우수한 경쟁력이 나타날 수 있음

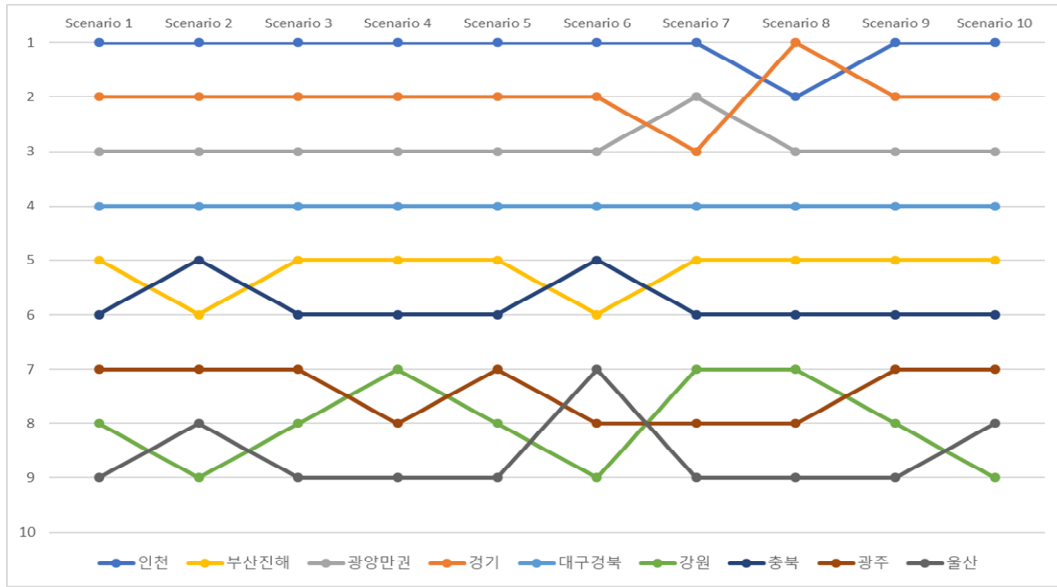
5) 괄호 안의 숫자는 종합순위평균 예) 최종 종합순위:경제자유구역지역명(종합순위)

고양특례시 지정 시 경제자유구역 경기경제자유구역 경쟁력 지표별 순위 변동

| | 시장매력도 순위 | 투자효율성 순위 | 정주여건 순위 | 정책환경 순위 |
|--------------|----------|----------|---------|---------|
| 기존 순위 | 1 | 9 | 6 | 7 |
| 고양특례시 지정시 순위 | 1 | 7 | 1 | 4 |
| 순위 변동 | - | +2 | +5 | +3 |

○ 고양특례시 경기경제자유구역에 지정 시 각 시나리오별 가중치 부여 종합순위 변동은 다음과 같음

고양특례시 지정 시 경제자유구역 경쟁력 가중치 시나리오별 종합순위 변동



- 종합순위평균이 높은 순서대로 측정한 최종종합순위는 다음과 같음
 - 1위: 인천(1.1) → 2위: 경기(2.0) → 3위: 광양만권(2.9) → 4위: 대구경북(4) → 5위: 부산진해(5.2) → 6위: 충북(5.8) → 7위: 광주(7.4) → 8위: 강원(8.0) → 9위: 울산(8.6)
- 고양특례시가 경제자유구역으로 지정될 경우 경기경제자유구역의 종합순위평균이 4.1에서 2.0으로 상승하며 최종종합순위는 기존 4위에서 2위로 대폭 상승할 것으로 예상
 - 1위인 인천경제자유구역과 종합순위평균(1.1) 측면에서 격차가 크지 않은 것으로 분석됨
- 경제자유구역 경쟁력 분석결과 이미 고양특례시가 상당한 경제자유구역 경쟁력을 갖추고 있음을 보여줌
 - 특히, 경제자유구역의 가장 우수한 사례인 인천경제자유구역과의 경쟁력 격차가 크지 않다는 점에서 고양특례시 경제자유구역 지정시 상당한 효과가 나타날 것으로 기대됨

고양특례시 지정 시 경제자유구역 최종종합순위 변동

| 최종종합순위 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|----------|-------------|---------------|---------------|-------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 기존 | 인천 (1.0) | 광양만권 (2.4) | 대구경북 (2.7) | 경기 (4.1) | 부산진해 (5.1) | 충북 (5.7) | 광주 (7.3) | 강원 (8.1) | 울산 (8.6) |
| 고양시 지정 시 | 인천 (1.1) | 경기 (2.0) | 광양만권 (2.9) | 대구경북 (4) | 부산진해 (5.2) | 충북 (5.8) | 광주 (7.4) | 강원 (8.0) | 울산 (8.6) |

□ 고양특례시 지정시 경기경제자유구역 경쟁력 상승요인 분석

- 경제자유구역 경쟁력 상승요인 분석을 위한 지표를 구성하는 변수별 분석결과는 다음 표와 같음

고양특례시 경기경제자유구역 지정 시 경기경제자유구역 경쟁력 지표 구성변수 변동

| 지표 | 변수 | 고양 제외 | 순위 | 고양 지정 시 | 순위 |
|-------|----------------|--------|----|---------|----|
| 시장매력도 | GRDP | 0.7446 | 4 | 1.0000 | 1 |
| | 1인당 GRDP | 0.2201 | 4 | 0.2201 | 4 |
| | 수출액 | 1.0000 | 1 | 1.0000 | 1 |
| | 청년비율(19~39세) | 1.0000 | 1 | 0.8267 | 4 |
| | 경제활동인구 | 0.6255 | 2 | 1.0000 | 1 |
| | 수도권인접성 | 0.8674 | 2 | 0.9391 | 2 |
| | 수입액 | 1.0000 | 1 | 1.0000 | 1 |
| | GRDP 증가율 | 0.3240 | 6 | 0.2125 | 6 |
| 투자효율성 | 1인당 평균임금 | 0.0448 | 8 | 0.0448 | 8 |
| | 분양가 | 0.3157 | 8 | 0.3157 | 8 |
| | 입주기업 수 | 0.0294 | 7 | 0.0294 | 7 |
| | 외투기업 수 | 0.0161 | 7 | 0.0161 | 7 |
| | 대학졸업자 수 | 0.3553 | 4 | 1.0000 | 1 |
| | 천명 당 특허출원 수 | 1.0000 | 1 | 1.0000 | 1 |
| | 공항 접근성 | 0.0000 | 9 | 0.0205 | 8 |
| | 항만 접근성 | 0.5492 | 6 | 0.3661 | 6 |
| 정주여건 | 주택가격 | 0.1298 | 8 | 0.0000 | 9 |
| | 10만명 당 문화시설 수 | 0.3871 | 3 | 0.3723 | 3 |
| | 외국인 수 | 0.6603 | 4 | 1.0000 | 1 |
| | 1000명 당 의료시설 수 | 0.0000 | 9 | 0.3529 | 8 |
| | 4성급 이상 호텔 수 | 0.8500 | 2 | 0.8500 | 2 |
| | 수도권접근성 | 0.7823 | 3 | 0.8429 | 3 |
| 정책환경 | 지자체 청렴도 지수 | 0.6667 | 7 | 0.8889 | 3 |
| | 경제자유구역청 예산 | 0.0000 | 9 | 0.0000 | 9 |
| | 경제자유구역청 인력 | 0.0203 | 6 | 0.0203 | 6 |

- 시장매력도 : 경제자유구역에 고양특례시가 지정될 시, 인구 107만의 고양특례시의 높은 GRDP와 경제활동인구는 시장매력도에 긍정적인 영향을 미쳐 지표점수의 상승이 기대됨
 - 다만, 고양특례시의 낮은 청년비율(19~39세)은 지역경제 활력에 부정적인 영향을 미칠 수 있음
- 투자효율성 : 고양특례시의 대학졸업자 수는 2020년 기준 전체 인구의 107만여 명의 4분의 1 수준인 약 26만 명으로 기업의 고급 인력 조달에 이점을 가져오며, 나아가 고양특례시의 높은 공항 접근성은 국제적 연결성과 공급망 효율성을 강화해 외국 기업과 투자자에게 매력적으로 다가옴
 - 입주기업과 외투기업은 고양특례시의 경제자유구역 지정 전 기존 경기경제자유구역 자료를 그대로 활용했기 때문에 고양특례시가 경기경제자유구역에 지정되면 입주기업과 외투기업이 증가하여 경쟁력이 더 상승할 가능성이 큼
- 정주여건 : 외국인 수, 1000명 당 의료시설, 수도권 접근성 모두 고양특례시가 타 지역에 비해 강점을 갖는 분야로, 높은 정주여건은 외국인 직원 및 투자자의 정착 및 국제 인적자본과 네트워크 형성에 긍정적 영향을 미칠 수 있음
 - 경기경제자유구역의 다른 지역과 마찬가지로 고양특례시도 주택가격이 높은 편에 속해서 정주여건 경쟁력 상승에 긍정적인 영향을 미치지 못함
- 정책환경 : 고양시는 높은 지자체 청렴도를 가지고 있어, 외국기업 및 투자자에게 신뢰할 수 있는 기업 및 투자 환경을 조성할 수 있음

- 고양특례시가 경기경제자유구역에 지정될 시 고양특례시 경제자유구역청 예산과 인력이 새로 배정되어 정책환경이 크게 개선될 것으로 기대됨
- 특히, 민선8기 고양특례시는 경제자유구역 지정을 공약으로 내세웠기 때문에 타 지역 경제자유구역청에 비해 상대적으로 더 많은 예산과 인력을 투입할 것으로 기대됨
- 결론적으로, 고양특례시는 경기경제자유구역에 지정 시 고양특례시가 가진 경쟁력을 극대화하면 경기경제자유구역 경쟁력의 모든 지표에서 긍정적인 영향을 미칠 수 있음
 - 단, 낮은 청년비율 및 높은 주택가격과 같은 경제자유구역 경쟁력에 부정적 영향을 미치는 변수들을 보완할 전략이 필요함

04 경쟁력 분석의 정책적 시사점

□ 고양특례시 경제자유구역 지정 관련 시사점

- 고양특례시 지역경제의 잠재력 극대화를 위한 경제자유구역 지정의 필요성
 - 과밀억제권역, 개발제한구역, 군사시설보호구역이라는 3중 규제로 인해 기업유치와 지역경제 활성화가 제약을 받고 있으며, 이를 극복하기 위해 경제자유구역 지정이 필수적임
 - 분석결과, 고양특례시 경기경제자유구역 지정 시, 경기경제자유구역 경쟁력 순위가 4위에서 2위로 상승함
 - 고양특례시는 경제자유구역으로 지정 시 충분한 경쟁력을 갖출 수 있다는 것을 의미함
 - 경제자유구역 지정을 통해 고양특례시 지역경제의 활성화가 가능하며, 고양특례시 자족경제를 달성하는 기반으로 기여할 수 있음
 - 고양특례시가 서울의 베드타운이 아닌 경기북부 지역경제 중심지로 전환하는 중요한 계기가 될 수 있으며, 고양특례시에 질 좋은 일자리가 많지 않아 청년비율이 떨어지나 경제자유구역 지정으로 극복할 수 있음

□ 고양특례시 경제자유구역 지정 및 경쟁력 강화

- 매력적인 고양특례시 시장 활성화
 - 인구 107만의 고양특례시는 높은 GRDP와 경제활동인구를 갖추고 있으며 수도권 인접성도 좋아 높은 시장매력도를 보유하고 있음
 - 경제자유구역 지정을 통해 고양특례시 시장에 투자유치·기업활동 활성화가 가능하다는 점을 확인함
- 고급 인적자본에 기반한 투자 효율성
 - 고양특례시는 높은 대학졸업자 비율로 나타나는 풍부한 고급 인력을 보유하고 있어 외국인 투자자들에게 인력 조달의 강점으로 작용하며, 고급인력 중심의 산업 생태계 조성이 가능할 것으로 예상됨
 - 경기북부에서 차별화된 고급 일자리 창출 및 외국인 투자 유치의 거점으로 자리매김할 수 있음
 - 우수한 정주여건과 결합하면 지식기반 근로자의 입지요소인 어메니티의 확보·강화가 가능함
- 살기 좋은 정주여건의 경쟁력 활용
 - 고양특례시는 외국인 수, 의료시설, 수도권 접근성에서 다른 지역 대비 경쟁우위를 보이고 있음
 - 외국기업 및 투자자 유치에 이를 강조하고 더 적극적으로 국제 인프라를 조성한다면 고양특례시를 외국인과 국내 투자자들이 선호하는 거주 및 업무 환경으로 만들어줄 핵심 요소로 작용할 수 있음

- 정책환경 개선을 통한 행정적 지원 강화
 - 민선8기 고양특례시는 높은 청렴도를 이미 갖추고 있으며, 경제자유구역 지정과 관련된 강력한 정책 의지를 보이고 있어 경제자유구역 지정시 안정적이고 신뢰감 있는 적극적 인적·재정 지원이 가능할 것으로 보임
- 종합하면, 고양특례시는 수도권을 포함한 시장규모, 양과 질을 모두 갖춘 인적자본, 그리고 우수한 정주여건을 더욱 확대하고 신뢰감 있고 안정적인 정책지원을 통해 경제자유구역의 경쟁력을 증진 시킬 수 있음
 - 낮은 청년비율(19~34세)의 경우, 높은 수도권 접근성을 통해 극복할 수 있을 것으로 기대됨
 - GTX-A의 노선의 개통으로 인해서 수도권 청년들의 유입 유인이 높아져 고양 대곡역세권 지식융합단지 개발 등의 극대화할 정책이 필요하며 이를 위해 soft factor 측면을 점검할 필요가 있음

□ 경제자유구역 경쟁력 측면에서의 시사점

- 고양특례시는 기존 경제자유구역과의 비교에서 높은 정주여건과 정책환경을 보유한 지역으로, 기존의 경제자유구역과는 다른 새로운 경제자유구역 경쟁력 모델을 제시할 수 있음
- 고양특례시 사례에서 나타나듯이 정주여건과 정책환경은 경제자유구역 경쟁력 증진에 있어 긍정적인 영향을 미치는 요소로 나타남
 - 정주여건 지표에서 문화시설 및 의료시설 같은 인프라는 외국인들이 거주에 매력적인 요소로 작용함
 - 정책환경에서 행정적 투명성은 경제자유구역 내 외국인 투자자들에게 신뢰를 줄 수 있는 요인임

□ 단기적·장기적 경제자유구역 경쟁력 증진전략

- 정책환경 지표에서 경제자유구역 예산 및 인력 같은 변수와 정주여건 지표에서 문화시설 및 의료시설과 같은 정주 인프라 관련 변수는 지방자치자체의 노력으로 단기적으로 증진시킬 수 있음
- 시장매력도와 투자효율성 지표는 GRDP나 공항 및 항만 인접성과 같이 주로 단기간에 변동하기 힘든 변수들로 구성되어 있어 장기적인 전략을 통해 증진해야 함

단기적·장기적 경제자유구역 경쟁력 증진전략

| 단기적 증진전략 | 장기적 증진전략 |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • 정책환경 : 경제자유구역청 예산 및 인력 증가 • 정주여건 : 문화시설 및 의료시설 등 정주 인프라 확대 | <ul style="list-style-type: none"> • 시장매력도: GRDP 증가 • 투자효율성: 공항 및 항만 인접성 증진 |

참고문헌

- 고양연구원(2024). 「고양특례시 경제자유구역의 효율적인 추진 및 경쟁력 강화 방안 연구」.
- 산업자원통상자원부(2023). 「제3차 경제자유구역 기본계획」.
- 인천연구원(2023). 「인천의 글로벌 도시경쟁력 진단과 제언」.
- 정필립·남진(2016). 외국인직접투자 유치를 위한 경제자유구역 입지 경쟁력 평가에 관한 연구. 「국토계획」.
- 현대경제연구원(2015). 「동아시아 특구 경쟁력 비교와 시사점」.
- OECD(2005). *Handbook on Constructing Composite Indicators: Methodology and User Guide*.

이슈리포트

고양특례시 경제자유구역 경쟁력 분석

- 01 경제자유구역 경쟁력지수란?
- 02 지표의 구성과 연구 방법론
- 03 경제자유구역 경쟁력지수 산출 결과
- 04 경쟁력 분석의 정책적 시사점