

일본의 수도권 재편 어떻게 추진되었나, 도쿄도의 변천과 행정

하동현 전북대학교 교수

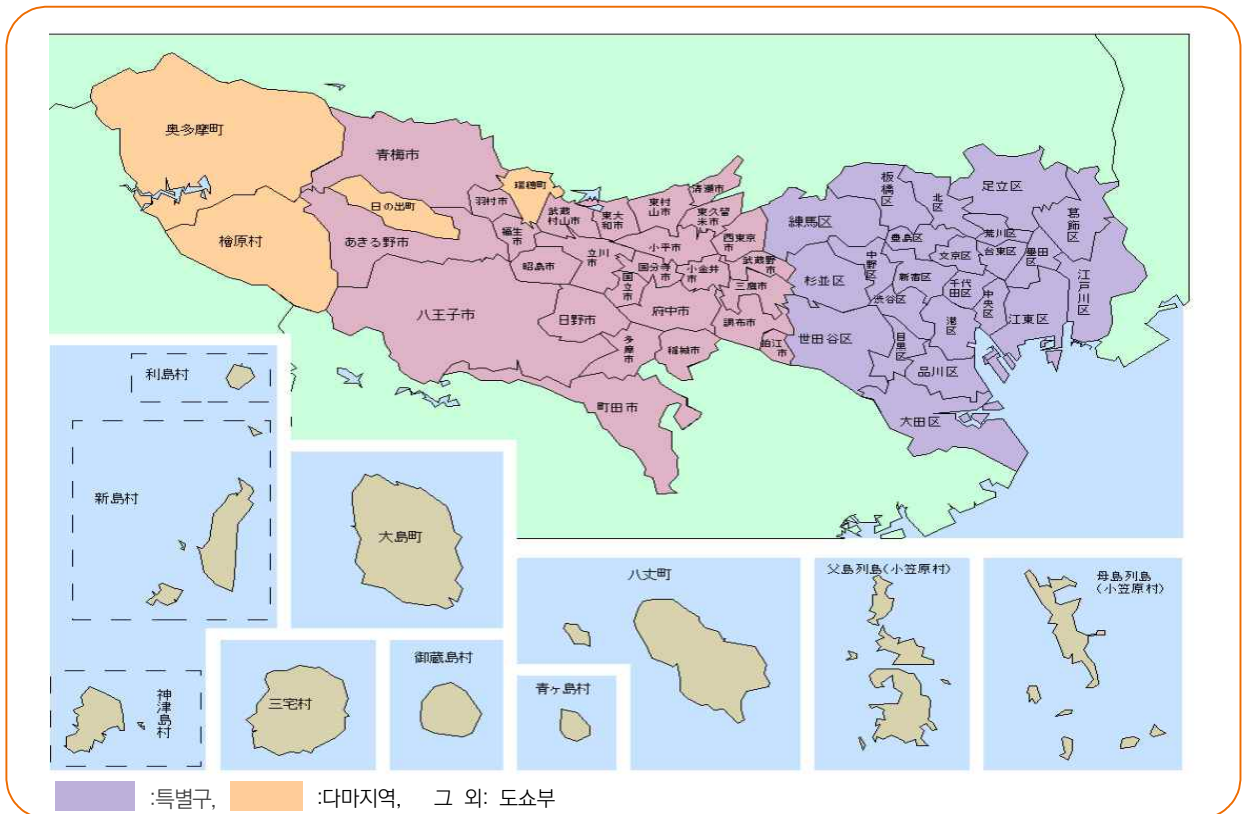
요약

- 도쿄도는 현재 역사적 경위를 통해 '특별구 + 시정촌'의 형태로 운영되고 있음
 - 2024년 1월 현재, 도쿄도의 전체 인구 1,410만 5,098명이며, 도쿄도는 특별구(特別区), 다마지역(多摩地域), 도쇼(島しょ)부의 권역으로 구성되어 있음
 - 도쿄도는 23 개 구, 26 개 시, 5정 8촌의 다양한 계층으로 구성되어 있음
 - 다마지역에 3정 1촌, 도쿄도 도쇼부는 2정 7촌이 존재하고 있음
- 구(舊) 도쿄시는 주변 지역과 통합되면서 대도쿄시로 확장되었고 이 지역이 현재 특별구 지역임
 - 메이지 유신 이후 시제가 시행되면서 구 도쿄시는 주변지역을 통합, 확장되면서 대도쿄시가 되었음
 - 도쿄도 이전에는 도쿄부(府)는 교토부, 오사카부 가운데 하나로 존재해왔으나 전시에 도쿄부가 시를 포함해서 시정촌으로 구성되는 '도쿄도'로 개편되었음
 - 1943년 도제(都制)가 실시되면서 도쿄부와 도쿄시는 폐지되고 도쿄도(都)로 변경
- 도쿄도와 특별구·시정촌 간의 관계는 기본적으로 타 광역지자체와 기초 간의 관계와 거의 유사함
 - 다른 광역과 기초 간 관계처럼 도와 시정촌은 거의 동일 방식으로 사무를 처리
 - 도도부현은 시정촌을 포괄하는 광역지자체로서 광역적이고 시정촌 간의 연락 조정 등의 사무를 처리함
- 도쿄도, 특히 도쿄도와 특별구 간의 행정체계 재편의 논의가 지속되고 있음
 - 오랜 시간에 걸쳐, 단체, 전문가 등이 다양한 재편 방안을 제안하면서, 자치, 재정, 지역적 연계, 비용 최소화 등 다양한 기준에서 재편의 논의가 이루어지고 있음

01 도쿄도의 구성

- ▣ 도쿄도(東京都)는 행정구역이 23구, 26시, 5정, 8촌으로 구성되어 있음
 - 2024년 1월 현재, 도쿄도의 전체 인구 1,410만 5,098명임¹⁾
 - 도쿄도는 크게 3개의 권역으로 구성되며, 3개 권역은 특별구(特別区), 다마지역(多摩地域), 도쇼(島しょ)부임
 - 도쿄도는 23 개 구, 26 개 시, 5정 8촌으로 구성되어 있음

| 구 분 | 주요 정책 | |
|---------|-----------------------------|-------|
| 도쿄도 구분 | 특별구(23) | |
| 다마 지역 | 시부(市部) : 다마지역의 시(26) | |
| | 서다마부(西多摩郡) : 다마지역의 정촌(4) | 3정 1촌 |
| 도쿄도 도쇼부 | 오오시마 지청(大島支庁) : 지역별 정촌(4) | 2정 7촌 |
| | 미야케 지청(三宅支庁) : 지역별 정촌(2) | |
| | 하치조 지청(八丈支庁) : 지역별 정촌(2) | |
| | 오가사와라 지청(小笠原支庁) : 지역별 정촌(1) | |



1) <https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2024/01/31/20.html>

□ 23개 특별구

- 인구 979만 2,550명(2024년 2월)

□ 다마지역

- 인구 428만 7,779명(2020년)
- 26시 3정 1촌, 하치오지시(약 58만), 마치다시(약 43만), 서도쿄시(약 21만) 등으로 구성됨
- * 다마지역은 “다마지구”(多摩地区), “삼다마”(三多摩), “다마”(多摩) 등으로 불리기도 함

□ 도쇼부

- 인구 2만 3,668명(2023년 10월)이며, 2정 7촌으로 구성됨

일본의 지방행정체계

- 광역 지자체인 도도부현(都道府県)과 기초 지자체인 시정촌(市町村)으로 구성
- 도도부현은 총 47개이며, 1도(都: 도쿄도), 1도(道: 홋카이도), 2부(府: 오사카부, 교토부), 43개의 현으로 구성

일본의 수도권

- 수도권의 정의가 상황에 따라 다양하게 사용됨
- 수도권 정비법 제2조 제1항에 의해 광의적으로 도쿄도와 그 주변 지역(이바라키현, 토치기현, 군마현, 사이타마현, 지바현, 가나가와현, 야마나시현)의 1도 7현을 지칭함. 하지만 협의적으로 도쿄도, 사이타마현, 지바현, 가나가와현만을 지칭하는 경우도 다수
- 수도권 서미트로 불리는 단체장회의는 도쿄도, 지바현, 가나가와현, 사이타마현과 그 지역에 속한 정령 도시들(요코하마, 가와사키, 사이타마, 사가미하라)등 9도현시로 구성되어 있음

02 수도권 도쿄도 재편과 변천

□ 1868년 에도부(府)가 설치되었고 이후 도쿄부로 변경됨

- 1871년 폐번치현(廢藩置縣)으로 에도부가 폐지되어 주변 지역을 포함하는 형태로 새롭게 도쿄부가 설치됨
- 당시 도쿄부는 교토부, 오사카부와 함께 3개 부 가운데 하나였음

□ 1889년 5월 도쿄시(東京市)가 탄생함

- 시제(市制)를 시행하면서 도쿄부 내 15구를 도쿄부에서 분리하여 편성. 도쿄시장은 특례조치로 도쿄부 부지사(府知事)를 겸임(시장 겸무는 1898년 10월 폐지)
- 1898년 시제 특례가 폐지되고 도쿄시청이 설치되어 초대 도쿄 시장이 탄생

□ 1932년 주변 군정촌을 편입, 통합하여 도쿄시는 35개 구로 확장 재편됨

- 도쿄시를 구(舊) 도쿄시의 지역(아래 핑크색)에, 주변 5군의 82정촌(녹색)을 통합하여 20개 구를 새롭게 설치하였으며, 이로써 도쿄시는 총 35개의 구로 확장 재편성됨

1932년 도쿄시(대도쿄시)의 지역



〈출처〉 특별구의 현황과 과제(참고자료)
 (원문출처: 2023년 特別区の現状と課題)²⁾

- 1943년 “도제”(都制)가 실시되면서 도쿄부와 도쿄시는 폐지되고 도쿄도(都)로 변경

 - 1937년 중일전쟁이 발발하면서 전시체제 구축을 위하여 일본 정부는 도쿄부 지역의 정치경제 통제를 강화하도록 요구함
 - 1938년 6월 내무성은 도쿄도 제안 요강을 발표, 도쿄시 35구는 내무성 안에 반대하였으나 1943년 1월 정부가 제국의회에 제출한 도쿄도 제안이 가결되었고 그해 7월 1일 도쿄도제로 도쿄부/도쿄시가 폐지되어 도쿄도가 설치됨
 - 구(舊) 도쿄시는 도쿄도 35구가 되었음
- 1946년 9월 구의 자치권 강화하는 제도개정

 - 일환으로 구의 단체장을 직접선거로 선출함
- 1947년 구의 정리 및 통합이 실시되면서 35개 구를 22개 구로 재편함

 - 이후 네리마구가 독립하면서 22구에서 23구가 됨
- 1947년 지방자치법이 시행되면서 도제는 폐지되고 특별구 탄생

 - 도쿄도 명칭은 지방자치법 제3조 '지방자치단체의 명칭은 종래의 명칭에 따른다'라는 규정에 근거하지만, 특별구의 존재를 제외하고는 다른 도부현과의 차이가 없음
 - 도쿄도제와의 차이는 단체장인 도쿄도지사 및 특별구의 단체장, 구의회 의원이 직접 선출됨
- 1952년 전후 부흥을 기화로 자치권이 제약되었다가 1975년에 부활됨

 - 1952년~1975년에는 지방자치법 개정으로 도쿄도의 기초, 특별구는 도의 내부 단체로 변경 및 구 단체장 직선제 폐지 등 자치권이 대폭적으로 제한됨
 - 그러다 1975년 구의 단체장 직접선거의 부활, 사무 처리는 원칙적으로 시 수준을 보유

2) <https://www.tokyo23city-kuchokai.jp/gaiyo/pdf/tokubetsu02.pdf>

□ 2000년 도구제도 개혁의 개요

- 특별구를 거대도시 도쿄의 기초지자체로 법정화
 - 도는 광역의 지자체, 특별구는 기초지자체로서 성격 규정하고 도의 내부단체성이 엮보이는 특례조치를 폐지
 - 이층제로 이루어진 대도시 제도로서의 도구제도 및 근거리 자치의 확립
- 도구의 역할분담 원칙의 법정화
 - 특별구 우선의 원칙 명확화와 동시에 대도시 지역의 행정 통합성을 확보한다는 관점에서 시 영역 사무의 한정
 - 청소사업, 도에 유보된 교육위원회의 사무 등 도에서 구로 대폭 사무이관
- 재정자주권의 법적 확립
 - 가능한 세원이양(입육세등), 도구재정조정제도를 법률상의 재원보장제도로 확립
 - 도의 내부 단체성이 엮보이는 제도를 폐지(기체제도 등)
- 도구협의회의 존치
 - 도구 간의 법정 협의 시스템으로서 존치

도구(都區) 제도 개혁 및 재편의 변천³⁾

| 구 분* | 개혁 및 재편 포인트 | 개혁 및 재편 배경 |
|----------|--|---------------------------------------|
| 1947년 | 도구 2층제(특별구는 기초) * 실제적 권한 없음 | 전후 철저한 민주화 * 도구의 분쟁 격화 |
| 1952년 | 특별구는 도의 내부적 단체로 * 도가 기초, 구 단체장 직접선거 폐지, 사무의 한정열거, 도가 조정권 | 강력한 기초의 존재가 부흥을 저해 |
| 1964년 | 특별구의 권한 확대 * 복지사무소 등 이관, 과세권, 도구협의회 설치 | 시의 사무의 중압으로 도의 행재정이 마비 * 대도시문제의 격화 |
| 1974년 | 특별구, 시 수준의 자치권 부여 * 구 단체장 직접 선거, 인사권, 사무 배분 원칙의 전환(보건소의 이관) | 대도시의 자치 의식의 상승 * 지속적으로 도가 기초 |
| 2000년 시행 | 도구 2층제의 부활(법정) * 도구의 역할분담, 재원배분 원칙 명확화(청소 이관 등) | 지방분권, 도구의 행정책임 명확화 요청 * 도구 제도의 방향 |

*「지방자치법」의 개정에 의함

도쿄도의 변천

| 1878년 | 1932년 | 1943년 | 1947년 | 1952년 | 2000년 |
|---------|-----------|---------|----------|-----------|------------|
| 구의 탄생 | 인접 군정촌 편입 | 戰時 체제 | 전후 민주화 | 전후 부흥 우선 | 지방분권 |
| 군구정촌편제법 | 대도쿄시 발족 | 도쿄도제 시행 | 지방자치법 시행 | 개정 자치법 시행 | 개정지방자치법 시행 |

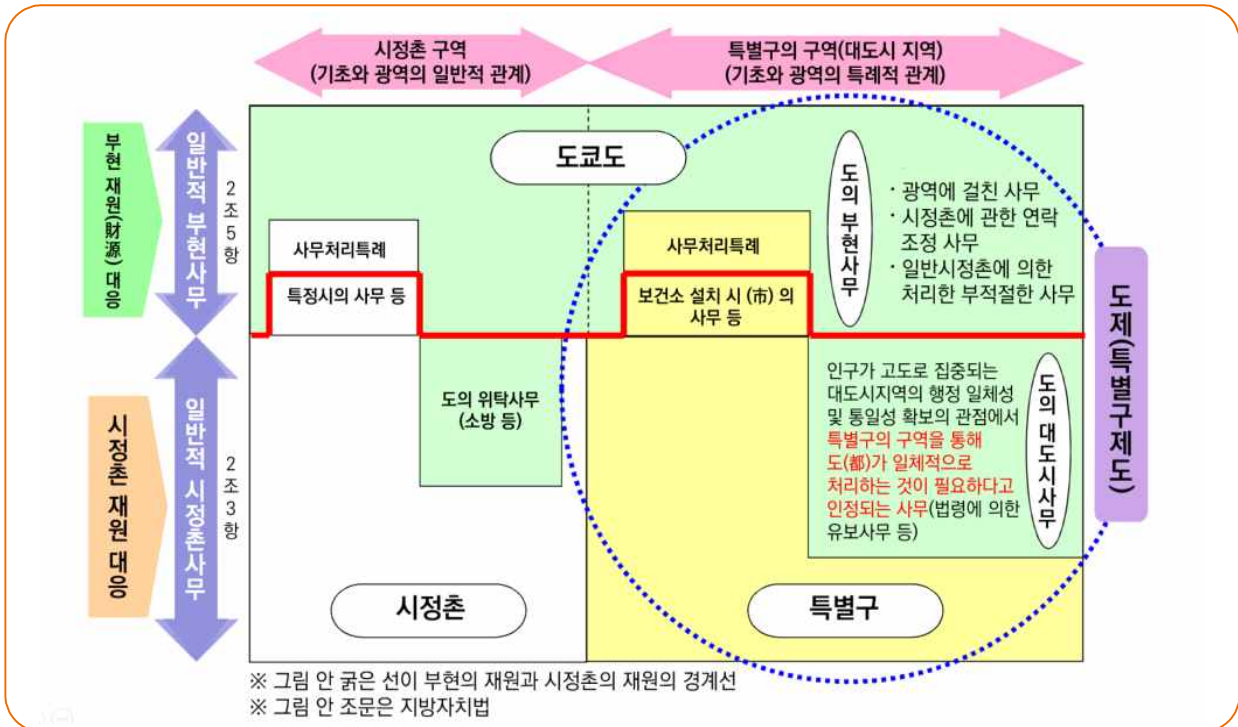
3) 特別区長會事務局(2012). 都区制度に関する参考資料 https://www.soumu.go.jp/main_content/000151655.pdf



03 수도권 도쿄도의 행정: 도와 시정촌을 중심으로

- 도쿄도와 특별구·시정촌 간의 관계는 기본적으로 타 광역지자체와 기초지자체 간의 관계와 거의 유사함⁴⁾
 - 지방자치법으로 도도부현도 시정촌도 동일한 지자체로서 법적 지위를 보유하고 있으며 일부를 제외하고, 같은 규정으로 규율하는 독립된 지자체임
 - 다른 광역과 기초 간 관계처럼 도와 시정촌은 거의 동일 방식으로 사무를 처리
 - 도도부현은 시정촌을 포괄하는 광역지자체로서 광역적이고 시정촌 간의 연락 조정 등의 사무를 처리함

도와 구시정촌의 분담관계



<출처> 2023년 도구제도(동경대도시제도) 에 대해서 (원문출처: 2023년 都区制度 (東京の大都市制度) について)⁵⁾

4) 도쿄도 홈페이지에서 발췌
 5) https://www.tokyo23city-kuchokai.jp/gaiyo/pdf/tokubetsu01.pdf?_r0511

□ 특별구와 시정촌은 조금씩 다른 이원화된 형태로 도쿄도와 관계를 맺고 있음

- 특별구는 대도시 행정의 특징을 살려, 상대적으로 통합성과 효율성을 강조하는 역할 분담을 하고 있음
- 시정촌은 타 기초지자체의 사무와 거의 동일하며 일부 사무가 도쿄도에 위탁되어 있거나 특례로 포함되어 있음

□ 시정촌 행정

- 시정촌에서는 각각의 행정 수요에 대응하고자 기본 구상이나 중 장기 계획을 수립해 행정을 추진하고 있음
- 도쿄도는 권역별 행정 과제에 대응하면서 시정촌의 개별 과제에 맞는 재정 지원, 기술적 조언 등을 수행
- 시정촌은 소방 사무의 위탁, 상수도의 도영 일원화, 유역 하수도의 정비 촉진 등 도와 광역 행정을 적극 추진하고 있음
- 특히 다마 지역에서는 2001년에 기본 구상인 “다마의 장래상 2001”을 수립한 후, 실행 계획인 “다마 액션 프로그램”, “다마 리딩 프로젝트”(개정판 포함) 및 “다마 진흥 프로젝트”를 순차적으로 구성함
- 2013년에는 “새로운 다마 비전”, 2014년 “새로운 다마 비전 행동 전략”, 2017년에는 “다마 진흥 플랜”을 수립

□ 도와 시정촌 간에는 다수의 과제를 종합적이고 원활하게 추진하고자 각종 협의회가 설치되어 있음

- 그 중, 도시정촌협의회(都市町村協議会)는 도와 시정촌의 행정관리 협의기관으로 도와 시정촌이 의사소통을 긴밀히 하면서 기능분담과 협력 관계를 확립하고 있음

□ 권역 내 기초지자체 간 연계 협력

① 특별구

- 특별구 인사·후생사무조합(特別区人事・厚生事務組合)
- 특별구협의회(特別区協議会)
- 도쿄23구청소일부사무조합(東京二十三区清掃一部事務組合)
- 특별구장회(特別区長会)

② 다마지역

- 도쿄시정촌종합사무조합(東京市町村総合事務組合)
- 도쿄도시장회(東京都市長会)
- 도쿄도정촌회(東京都町村会)
- 다마로쿠나비(たまろくナビ, 다마북부 도시광역행정권협의회)
- 다마6도과학관(多摩六都科学館)
- 서다마네트워크(西多摩ネットワーク서다마지역광역행정권협의회)

③ 도소부

- 도쿄아이란드(東京愛らんど, 도쿄도도쇼진흥공사, 東京都鳥しょ振興公社)
- 도가 특정 사무를 처리하고자 지방행정 기관(보건소 등) 이외에 지사의 권한에 속하는 사무 일반을 분장시키기 위해서 지청을 설치함
- 도소부에 4곳의 지청이 설치되었으며, 각 지청은 관할 구역에서 지사의 권한에 속하는 사무를 거의 전면적으로 분장하고, 지사의 권한 일부를 위임받아 집행하는 기능을 수행함

04 도쿄도 행정체제 개편의 주요 논의

- 제1차 분권개혁을 배경으로 한 2000년 새로운 도구 제도 도입 이후, 도쿄도와 특별구 간 대도시 행정통합과 특별구의 자치 확대라는 관점에서 다양한 행정체제 개편안이 등장하고 있음
- 주로 2000년대 초중반에 논의가 활발했으며 도쿄도 등에서도 도구제도 위원회를 지속적으로 설치하고 있으나 2010년대 이후에는 그 논의는 정체되고 있는 상황임
- 여기에서는 지금까지 전문가, 지자체 등에서 발표된 도쿄도 주요 개편안의 내용을 살펴봄

1. 도쿄도의 도구 제도를 둘러싼 검토의 경위

□ 도쿄도 + 특별구의 공동 설치

- (2003년 3월~2006년 2월) 도구재정조정 주요 5과제 협의 : ① 역할 분담에 기초한 자원배분, ② 도에 유보된 청소 관련 경비의 취급, ③ 초중학교 개축수요 대응, ④ 도시계획교부금의 배분, ⑤ 상황 적합 배분 비율의 변경
- (2006년 5월~2006년 11월) 도구의 모습에 관한 검토회(都区のあり方に関する検討会) : 도구 미래에 대한 검토와 향후 방향
- (2007년 1월~) 도구의 모습 검토위원회 간사회(都区のあり方検討委員会・幹事会) : 도구의 사무 배분, 특별구의 구역, 세재정제도 검토
- (2009년 11월~2015년 3월) 도쿄의 자치모습 연구회(東京の自治のあり方研究会) : 미래의 도 제도와 도쿄의 자치 모습을 조사

□ 도쿄도의 설치

- (2007년 11월) 도쿄자치제도간담회(東京自治制度懇談会) 보고

□ 특별구의 설치

- (2007년 12월) 특별구제도조사회(特別区制度調査会) 보고
- (2008년 6월~) 특별구제도간담회(特別区制度懇談会)

2. 제기된 주요 개편안

1) 단체 및 전문가 공표안

□ ‘도쿄 6도시 + ‘자주구’ 마을만들기 회의’ 구상⁶⁾

- (재)모리기념재단(森記念財団)이 1999년 6월에 공표
- 주요 내용

- 효율적이고 안정된 도시 경영을 추진하기 위하여 대도시의 도시계획을 실시하는데, 특별구는 지금보다 넓은 행정구역을 가져야만 함
 - 국민의 생활반경과 구역을 가능한 일치시켜 행정서비스 대상자를 명확히 하고 원활한 도시 운영을 가능하도록 함
- * 이때 ① 각 철도선 별로 생활반경, ② 각 구의 재정 격차 해소의 모색, ③ 행정의 역사적 연속성을 고려함

6) <https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/pdf/2204.pdf>

- 3가지 유형으로 도시 경영의 범위를 검토 : 23구를 그대로 시로 하는 경우(유형1), 23구를 1시로 하는 도쿄시 부활안(유형2), 23구를 몇 곳으로 통합, 복수의 도시로 함(유형3)

* 유형 3의 경우, 모든 구를 대상으로 6개의 특별시가 설치됨

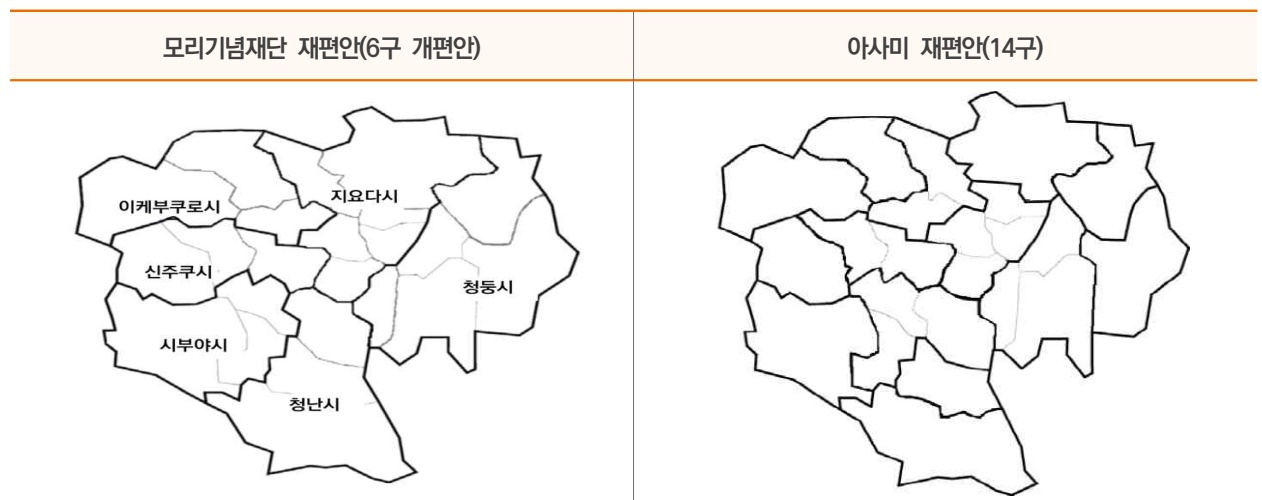
- 지금보다 규모가 큰 특별시가 탄생하게 되면, 시민과 행정의 거리가 멀어질 수 있으므로, 지소단위 수준의 '자주구'를 창설. '자주구'는 시민참여에 의한 마을만들기 계획을 제안하거나 지구시설 관리 운영하는 등의 권한을 특별시로부터 이양받음

□ 도쿄수도특별구 + 17시로의 통폐합⁷⁾

- 후쿠가와 야스노리(深川 保典)가 2001년 5월에 발매된「중공신서」(中公新書ラクレ8)에서 도쿄개도(東京改都)를 주장
- 주요 내용
 - 도쿄를 개혁하여 분권형 시스템을 추진하는 것을 제안
 - ① 정부 직할의 컴팩트(compact)한 도쿄도 수도 특별구를 만들
 - ② 특별구가 스스로 자립하는 도시가 되기 위해서는 현재의 23구에서는 규모의 장점이 없으므로 중소구의 통폐합이 필요

□ 도쿄 23구의 재편⁸⁾ (아사미안)

- 아사미 야스시(도쿄도 교수) 등 학자(淺見泰司・中野英夫・小林庸至)들이 2002년 8월에 도정연구(都政研究)에서 도쿄 23구 재편을 주장
- 주요 내용
 - 목적별로 23구의 구체적인 개편방식을 각각 제시함
 - ① 경성비용 최소화 관점 : 인접하는 2구의 통합을 반복하여 개선해 나가며, 16구로 재편
 - ② 지역적 연계 최적화 관점 : 도심구 등이 주로 통합되면서 11구로 재편함
 - ③ 지자체의 재정밸런스 & 경성비용 최소화 관점 : 요소별 가중치를 부가하여 현행 23구를 3구로 재편함
 - ④ 지자체의 형상 & 경성비용 최소화 관점 : 지역 내 평균 이동 거리를 활용한 형상의 최적화를 살펴보고 요소별 가중치를 부가하여 23구를 14구로 재편함



7) <https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/arikata/1703.pdf>
 8) <https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/pdf/2205.pdf>

□ 도쿄 23구의 재편성 : A안, B안⁹⁾

○ 츠카다 히로야스(塚田博康)는 2002년 9월 「도쿄도의 초상 : 역대 지사는 무엇을 남겼는가」(東京都の肖像 : 歴代知事は何を残したか)라는 저서에서 도쿄 23구의 재편을 주장

○ 주요 내용

- 특별구가 각자의 특색을 발휘하고 지역 실정에 맞는 시책을 실시하기 위해서는 도의 권한과 재원을 적극적으로 이양하는 등 도구의 모습을 전면적으로 개혁해 나가야 함

① 구부 재편성 A안(21구)

- 주민의 담세력과 복지, 의료·보건, 방재, 도시기반 등 지출과 균형을 맞추기 위해 인구 40만 정도를 하나의 기준으로 함
- 행정의 계속성을 가지고자 현행 행정구획을 가능한 존중하고 인구 규모는 30~50만으로 함
- 이를 위해 원칙적으로 인구 30만 이하의 구는 다른 구와 통합하고 60만이 넘는 구는 분할함

② 구부 재편성 B안(7구)

- 지역서비스만 아니라 문화창조와 스포츠 시설을 건설, 유지하기 위해, 각 구의 인구 규모를 100만 정도로 함
- 재정력 격차를 감안하고 도심·부도심구와 주변구를 부채꼴로 하여 지역을 구분하고 세심한 행정서비스를 제공하기 위해 인구 10만 전후의 '자치구'를 설치하는 것이 필요

□ 도쿄 23구의 재편¹⁰⁾

○ 행정학자 사사키 노부오(佐々木信夫)는 2007년 7월호「지방재무」(625호)에서 대도시 제도 재편을 주장

○ 주요 내용

- 특별구는 대도시 지역에 맞는 새로운 유형의 기초 지자체로서 자립하도록 개선해야 하고 이를 위해 세 가지 방향의 검토 필요

① 23구를 8구 정도로 재편하고 각 인구 100만 정도의 정령지정 도시로 하는 방향

② 인구 30만 이상의 구를 정령지정 도시 수준으로 하는 새로운 시(市) 제도를 도입하는 방향

③ 중심부에 21세기 수도에 맞는 규모와 제도를 부여하는 도쿄시를 배치하는 방향(JR0마노테선 관련 지역을 통합하여 인구 100만 규모의 시)

2) 특별구 단체장들의 안 : 특별구제도조사회(2007년 12월)

□ 배경¹¹⁾

○ 특별구장회(特別区長会)는 특별구협의회에 설치된 특별구제도조사회에 도구제도 개혁 후의 특별구 조사연구를 의뢰함

○ 2003년 10월 시작되어 제1차 보고서, 2005년 10월에 제1차 보고(「도쿄의 새로운 자치제도 : 도구 제도의 전환」), 2007년 12월 제2차 보고서인「도의 구의 제도 폐지와 기초 지자체 연합 구상」이 제시됨

□ 주요 내용 1 : 도쿄도 특별구 탈피

○ '도쿄도의 00구'의 제도 폐지 : 도쿄도의 구(특별구)에서 탈피하여 도쿄 대도시지역에서의 광역지자체와 기초지자체의 관계로 재정립하여 기초지자체로서 특별구의 역할을 강화함

9) <https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/arikata/1703.pdf>

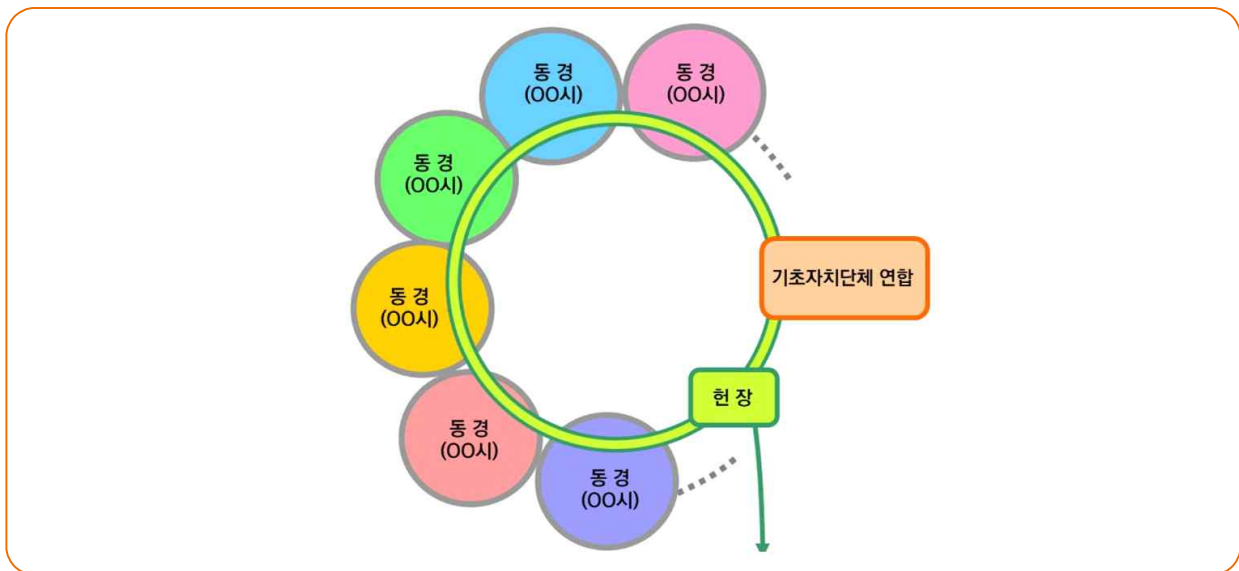
10) <https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/arikata/1703.pdf>

11) 특별구협의회 <https://www.tokyo-23city.or.jp/chosa/tokubetsuku/research/kagai07.html>

- 도쿄도 내 지나친 행정 일체성 탈피 : 일체성은 집권체제의 기본 개념으로 분권 시대에 맞는 기초지자체 간 관계 구축을 해 나가야 함

□ 주요 내용 2 : “기초지자체연합” 구성

- 특별구의 폐지 이후, 23구는 기초지자체인 “도쿄 00시” 등으로 새롭게 재편함
- 각각의 “00시”들은 대등과 협력의 기초지자체 간 관계에 기초한 ‘기초지자체 연합’을 구성함
 - 동 연합은 기초지자체 간에 협의, 의결 및 주민투표를 통해 사무 배분, 징세, 재정조정 등 상세 내용을 규정한 헌장을 설치하여 연합체를 작동시킴



〈출처〉 도구제도에 관한 참고자료
 (원문출처: 都区制度に関する参考資料 https://www.soumu.go.jp/main_content/000151655.pdf)

3) 도쿄의 자치 모습 연구회(2015년 12월)

□ 배경

- 도쿄도, 특별구장회, 도쿄도시장회 및 도쿄도정촌회는 미래의 도 제도와 도쿄의 자리 모습을 논의하고자 “도쿄의 자치 모습 연구회”(東京の自治のあり方研究会)를 설치하였음
- 도쿄도를 둘러싼 환경 등 객관적인 데이터나 자료를 기초로 구체적인 도쿄의 미래를 논의하는 자리로 논점별로 별도 팀(부회)을 편제하여 논의를 진행하였음
- 2009년 11월 첫 회의가 시작되어 15회의 회의를 거쳐 최종 보고서는 2015년 3월에 발표되었음

□ 주요 내용

- 도쿄의 자치 방향성을 검토하고 있음
- 각종 데이터, 특히 인구 동향을 바탕으로 시급한 대응이 필요한 주요 과제를 지역 유형별로 검토, 제시함
 - 모든 연령층에서 인구가 감소하는 지역
 - 소년 인구가 현저히 감소하는 지역

- 생산 연령 인구가 현저히 감소하는 지역
- 고령자 인구가 현저히 증가하는 지역
- 독거 노인이 현저히 증가하는 지역
- 크게 3가지 주제로 구분되고 있음
 - 도와 구시정촌의 역할 분담
 - 주민자치의 모습
 - 효율적이고 효과적인 행재정 운영

참고문헌

- 도쿄도 홈페이지, (<https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2024/01/31/20.html>)
(<https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/tokyoto/profile/gaiyo/shikumi/shikumi09.html>)
- 도구제도(도쿄의 대도시 제도)에 대해서, (https://www.tokyo23city-kuchokai.jp/gaiyo/pdf/tokubetsu01.pdf?_r0511)
- 도구제도에 관한 참고자료, (https://www.soumu.go.jp/main_content/000151655.pdf)
- 특별구협의회 (<https://www.tokyo-23city.or.jp/chosa/tokubetsuku/research/kagai07.html>)
- 特別区長会事務局(2012). 都区制度に関する参考資料 https://www.soumu.go.jp/main_content/000151655.pdf
<https://www.soumu.metro.tokyo.lg.jp/05gyousei/pdf/2204.pdf>