

# 정책브리프

본보고서

보고서명 : 고양특례시 벤처투자 활성화를

위한 기초연구

저자 : 김용덕, 김은지

발행처 고양연구원

발행인 김현호 주소 경기도 고양시 일산동구 태극로 60 빛마루방송지원센터 11층 WEB www.goyang.re.kr TEL 031-8073-8341

## 고양특례시 벤처투자 활성화를 위한 기초연구

김용덕 자족경제연구실장, 미래전략데이터센터장

김은지 연구원

### 요약

#### ▶ 벤처투자의 개념 및 필요성

- 벤처투자는 '창업기업, 벤처기업, 기술혁신형·경영혁신형 중소기업에게 투자하는 행위'로 정의되며 이는 기술력이 있지만, 자금력이 부족한 벤처기업의 생존 여부에 중대한 영향을 미침
- 벤처투자를 받은 창업기업은 일반 기업보다 성장성이 우수하며, 신규 상장 소요기간이 짧고, 재무적 성과가 양호함
- 이처럼 벤처투자는 기업의 운영과 성장 뿐만 아니라, 다양한 긍정적 효과를 가져오기 때문에 중앙정부와 여러 지방자치단체에서 벤처투자 활성화를 위해 노력하고 있음
  - 고양특례시도 고양벤처펀드 조성 등 다양한 노력을 기울이고 있으나, 타 지자체 대비 규모나 실적, 투자가 지지부진한 상황으로 벤처투자 활성화에 대한 연구가 필요함

#### ▶ 국내 벤처투자 현황

- (전체) 국내 벤처투자기업은 높은 수도권 집중도로 인해 90% 이상이 서울 등 수도권 소재
- (규모) 국내 벤처투자 펀드 집행 규모는 2022년 기준 6조 7,640억원이며 이는 역대 두 번째로 큰 규모에 해당
- (업종 및 업력) 유통·서비스, ICT, 바이오·의료 3개 업종이 전체의 70.5% 차지하며, 업력별로는 창업중기기업 투자가 가장 높음
- (지역별) 지역별 벤처투자액 비중은 수도권 73.1%, 5대 광역시 9.9%, 그 외 7.7% 수준으로 나타남

#### ▶ 정성조사 결과를 바탕으로 고양특례시 벤처투자 활성화를 위한 단기/중장기적 방안 추진 필요

- (단기적 방안) 벤처투자 및 펀드사업 부분 개선 및 보완
  - 사업 추진 관계자들에 대한 교육, 다양화 및 다각화 된 사업 추진, 벤처투자·펀드사업 촉진위한 연계사업 및 홍보
- (중장기적 방안) 벤처투자 인프라 구축 위한 고양특례시 내 전담 공공벤처투자(AC, VC) 설립 추진 고려

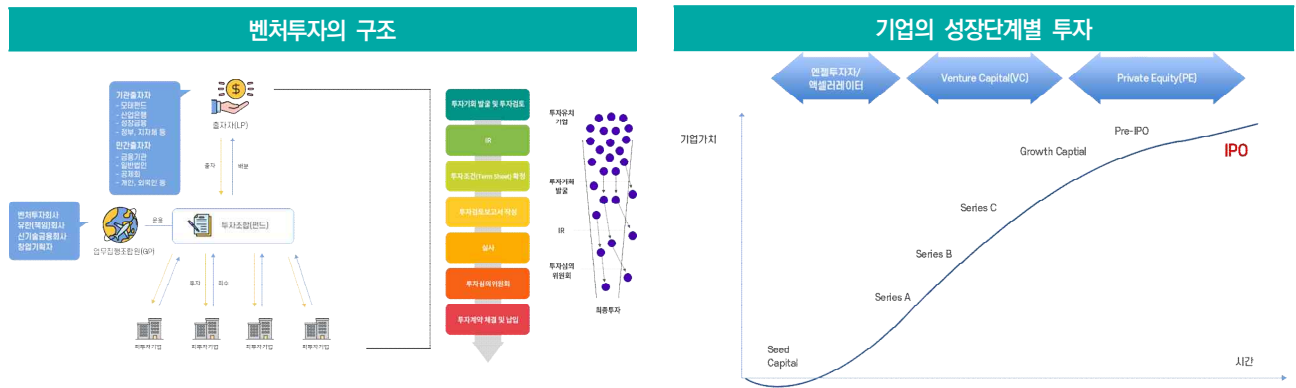
# 01 벤처투자 개념

## 벤처투자 개념과 유형

### 벤처투자 개념

- 성장성이 높은 창업기업, 벤처기업, 중소기업 등에 투자하는 행위로, 엔젤투자와 벤처캐피탈 및 창업기획자의 투자를 의미
- 벤처투자는 다양한 이해관계자들과 투자과정을 거치게 되며 투자는 기업의 성장단계별로 규모와 특징 등이 상이

[그림] 벤처투자의 구조 및 성장단계별 투자



### 벤처투자자 유형

- 큰 범위로 전문엔젤투자자, 액셀러레이터(창업기획자), 벤처투자회사, 신기술사업금융회사, 유한책임회사(LLC) 등으로 구분
  - 소형VC(Venture Capital) : 엔젤투자자, 액셀러레이터
  - 일반VC(Venture Capital) : 벤처투자회사, 신기술사업금융회사, 유한책임회사(LLC) 등

## 벤처투자 특징과 효과

### 벤처투자 특징

- 고위험, 고수익(High-risk, High-return) 형태이지만 벤처캐피탈은 소수의 투자에서 거둔 성과로 타 실패 투자에서의 손실 보상이 가능한 특징으로 인하여 이러한 투자를 지향하는 경우가 많음
- 다양한 선행연구를 통해 알아본 벤처투자 결정요인은 시장 매력도, 창업자 특성, 기업가의 시장 정통성, 성장성, 수익성, 성공시 잠재적 수익률 등의 다양하게 나타남
- 국내 벤처투자 저조 원인은 국내법상 대기업의 벤처투자회사 및 신기술사업금융사에 대한 투자가 금지되어 있는 것으로 이에 대한 방안으로는 개인투자조합은 투자 가능대상이 벤처기업법에 따른 벤처기업과 창업지원법에 따른 창업기업으로 제한됨

### 벤처투자 효과

- 벤처투자는 기업의 혁신성과와 고용창출, 성장효과 등의 측면에서 실질적인 도움을 제공하고 있어 기업 성장에 있어 큰 효과를 제공함에 따라 벤처투자의 사회적 관심 및 중요성이 증가하여 국내 벤처투자 현황파악과 그에 맞는 발전방향 제시 필요

# 02 국내 벤처투자 현황

## 전체 현황

- (국내 벤처투자기업 현황) 한국벤처캐피탈협회에 등록하여 운영 중인 벤처투자기업(창업투자기업)은 2022년 기준 231개 사이며, 이중 90%이상이 서울 등 수도권 소재
- (주요 벤처투자기업 현황) 국내 주요 벤처투자기업은 벤처투자금융의 시초가 되는 한국모태펀드의 운영사인 한국벤처

투자가 대표적, 경남벤처투자는 지자체 주도로 설립된 주요 기업

- 한국모태펀드는 정부기관이 투자재원을 공급하고 있으며, 투자의사 결정은 한국벤처투자가 담당하는 형태로 운영
- 경남벤처투자는 벤처투자 자금 비중이 수도권에 집중되어 있어 지방기업 및 인재가 수도권으로 이전하고 일자리 부족으로 연결되는 악순환에 대응하기 위하여 설립된 민·관·금협동으로 설립한 국내 최초 벤처 투자기업

#### □ 산업별 현황

- (규모) 국내 벤처투자 펀드 집행 규모는 2022년 6조 7,640억원이며 역대 가장 큰 규모인 2021년에 이어 두 번째로 높음
- (업종별) 2022년 투자받은 벤처기업 2,474개 중 유통·서비스, ICT 서비스, 바이오·의료 3개 업종이 전체 70.5% 차지하였고, 영업종인 업종의 경우 제조업이 59.1%로 가장 높음
- (업력별) 창업 중기 기업에 대한 투자가 40.4%로 가장 높고, 창업 후기 기업 30%, 창업 초기 기업은 29.6% 수준
  - 2018년부터 5년간 추세 또한 중기기업 약 40%, 창업후기 약 31.3%, 초기기업 약 28.7%로 유사함
  - 벤처기업의 업력별 현황은 3년 미만 기업체 5,447개사(15.5%), 업력 3년~7년 11,563개사(32.9%), 업력 7년 초과 17,914개사(51%)로 나타남

#### □ 지역별 현황

- 2022년 현재 국내 전체 6조 7,640억 원 중에서 서울에서 투자된 벤처 투자액이 3조 7,445억원으로 55.3% 차지
- 벤처투자액 비중을 세부적으로 살펴보면, 수도권(서울, 인천, 경기) 73.1%, 5대 광역시(부산, 대구, 광주, 울산, 대전) 9.9%, 나머지 도시 7.7% 수준
  - 이러한 벤처투자펀드의 높은 수도권 집중도로 지역별 벤처기업 현황은 2022년 기준 수도권(서울, 경기, 인천)이 22,752개로 전체의 64.8%를 차지하며 벤처기업들 또한 수도권에 절반이상 소재

#### □ 정책 현황

- 민간 위주의 벤처투자 확대를 위하여 「벤처투자법」이 제정되어 7가지 변화가 나타남
  - 기존 중소기업 창업투자조합과 한국벤처투자조합을 통합하여 벤처투자조합 신설
  - 조건부지인수계약(SAFE) 도입을 통한 벤처투자 방식 확대
  - 투자의무 규제의 완화
  - 행위제한의 완화로 후속 투자 및 조합간 상호출자 가능
  - 중소기업벤처투자회사의 기업인수목적회사(SPAC) 투자 명문화
  - 투자목적회사(SPC) 지분 매입의 허용
  - 액셀러레이터의 벤처투자조합 결성 허용

## 03 벤처투자 종사자 정성조사 결과

#### □ 벤처투자 종사자 정성조사 개요

- 정성조사 목적
  - 국내 벤처투자 관련 종사자들에 벤처투자 현황, 문제점, 활성화 방안 등의 의견을 수렴하여 고양특례시 벤처투자 활성화를 위한 방향 모색
- 정성조사 개요
  - (조사대상) 벤처투자 관련 종사자 대상
  - (조사방법) 온라인 서면조사 및 일대일 심층면접으로 진행

- (조사규모) 온라인 조사 12명, 심층면접조사 4명
- (조사기간) 약 5개월

#### ■ 벤처투자 종사자 정성조사 결과

- (국내 벤처투자 현황) 서울을 제외한 지역 벤처투자 인프라는 열악하고 이러한 인프라 부족은 우수 기업들의 투자정보 격차를 높이며 지역 투자 활성화에 영향을 미침
- (벤처투자에서 가장 중요한 점) 관련 종사자들 간 정보교류와 네트워크 확립
- (고양특례시 벤처투자 활성화 방안) 공공벤처투자(AC, VC) 설립을 통한 선행 투자, 지자체 중심의 인프라 구성, 특화 산업 적극 육성, 협력 네트워크 구축 등
- (고양특례시 벤처펀드 활성화 방안) 추가 자금 지속적 조성, 전문가 협업, 네트워크 구축, 홍보 등 필요
- 지역 공공벤처투자(AC, VC) 설립 시 벤처투자 인프라 구축 및 정보 제공 역할로 지역 상황에 특화된 운영 및 투자, 지역 벤처 투자 활성화에 기여할 것이라고 판단

## 04 고양특례시 벤처투자 활성화를 위한 기본방향

- 서울 제외 대부분 지역의 벤처투자가 어려운 상황, 고양특례시 역시 고양벤처펀드 등의 다양한 노력을 기울이고 있지만 규모 및 실적 측면에서 지지부진한 상황
- 이에 고양특례시 벤처투자 활성화를 위한 기본방향 정립을 단기적 방안과 중장기적 방안을 분리하여 추진 필요
- (단기적 추진 방안) 벤처투자 및 펀드사업에 대한 부분 개선 및 보완
  - 사업 추진관계자들에 벤처투자 및 펀드사업 관련 교육 필요
    - 벤처투자 및 펀드사업 추진을 위하여 벤처투자 관련 다각적인 지식 및 이해 중요
  - 다양화 및 다각화 된 벤처투자 및 펀드사업 추진 필요
    - 다양한 산업군, 기업규모 등에 따라 다양한 투자 수요가 존재하여 더욱 다양하고 다각화된 벤처투자 및 펀드사업 추진 필요
    - 세부적으로 산업군별 펀드(콘텐츠, 바이오 등), 외국인투자기업 중심 펀드, 기업 규모별, 출자 주체(병원, 대학 등)에 따른 펀드 등의 다양한 벤처투자 및 펀드조성 필요 전망
  - 벤처투자 및 펀드사업이 촉진 가능한 다양한 연계사업 및 홍보 필요
    - 펀드 조성 및 운영만큼 펀드 조성 전후에 창업기업, 스타트업, 투자 주체(투자사, 기업, 대학 등)가 함께 모일 수 있는 기회 및 홍보의 다양화가 필요하며 지속적인 벤처투자 자금조성, 전문가 협업 등도 필요
- (중장기적 추진 방안) 벤처투자 인프라 구축을 위한 고양특례시 내 공공벤처투자(AC, VC) 설립 고려
  - 현재 고양시청에서 운영하고 있지만 전문적 이해와 지식 부족 및 벤처펀드에 대한 집중이 어려운 상황으로 벤처투자 전문화 및 극대화를 위하여 공공벤처투자(AC, VC)의 설립이 필요
  - 향후 고양특례시 내 공공벤처투자(AC, VC) 설립 시 벤처투자 인프라 구축 및 네트워크 기반 마련이 가능
  - 또한, 지역 특화 운영 및 투자, 지역벤처 활성화에 기여 가능할 것이라 전망되며, 궁극적으로는 민간 중심 투자생태계 조성의 기반을 갖추어야 할 것으로 판단됨

김용덕 자족경제연구실 연구실장, 미래전략데이터센터장 (kyd@goyang.re.kr, 031-8073-8319)

김은지 자족경제연구실 연구원 (ejk@goyang.re.kr, 031-8073-8371)