

GYRI 정책브리프

발행처 고양시정연구원

발행인 김현호 주소 경기도 고양시 일산동구 태극로 60 빛마루방송지원센터 11층 WEB www.goyang.re.kr TEL 031-8073-8341

고양특례시 고령자 생산지표 개발

문정화 연구위원

요약

- ▶ 고양시는 고령화가 급속하게 진행되고 있어 2028년에는 고령자 인구 20.6%로 초고령사회에 진입할 것으로 예측됨. 고령화로 인해 증가하는 고령자 부양과 생산인구 감소에 대한 사회적 부담을 경감하고 고령자의 생산활동에 대한 욕구 충족을 통해 삶의 질을 향상할 수 있도록 시 정책에 생산적 노화 패러다임을 적용할 필요가 있음
- ▶ 고양특례시 고령자 생산지표란 고양특례시가 급속한 고령화에 대응하고 고령자의 건강하고 활력있는 생산활동을 지원하고자 고령자의 '고용'과 '역량 개발'에 초점을 두어 개발한 지표이며, 이 지표는 고령자의 생산활동과 역량에 대한 현황, 욕구, 정책, 사회문화적 특성 등 종합적인 정보를 제공함
 - 지표는 총 46개로 고용 영역 29개 지표와 역량 및 교육 영역 17개 지표로 구성되며 고령자의 현재 고용과 고용 역량 현황을 나타내는 결과지표와 결과의 선행요건이 되는 고령자의 욕구, 정책환경과 사회문화적 특성을 반영하는 배경 지표로 구성됨.
- ▶ 고양특례시 고령자 생산지표가 정책에 반영되고 정책목표를 효과적으로 달성하기 위해서는 지표 관리 방안과 활용 방안이 체계적으로 마련되고 시행되어야 함
 - 지표는 환경변화를 반영하여 지속해서 수정 보완되어야 하며, 정기적·지속적 측정 지표 측정을 통해 정책 수립 및 성과 평가가 이루어져야 함
 - 고령자 생산활동 활성화를 위해서는 지원조례 제정 및 통계 DB 구축 등의 정책 기반 조성과 함께 기업체 및 시민 대상 캠페인 등 고령자 생산활동 확산을 위한 노력이 필요함

01 고령자와 생산활동

□ 고령자의 정의

- 지표에서는 고연령자를 지칭하는 용어 중 ‘고령자’라는 용어를 사용하고 고령자는 「노인복지법」 또는 「노인장기요양보험법」, 고령자 통계, 주민등록인구 현황 등에서 고령인구의 기준으로 적용하는 65세 이상 노인으로 정의함
 - 우리나라에 고연령자를 지칭하는 용어는 다양하나 ‘고령’은 나이 듦에 대한 가치판단 없이 중립적으로 표현하는 기능을 가지며 노동을 포함한 다양한 사회활동에 참여하려는 욕구가 크고 권리의 주체임을 강조한 용어라 할 수 있음
 - 고령자를 연소고령자(65세~69세), 전기고령자(70세~74세) 후기고령자(75세 이상)로 구분하여 지표 분석의 기준으로 삼음

□ 생산활동의 정의

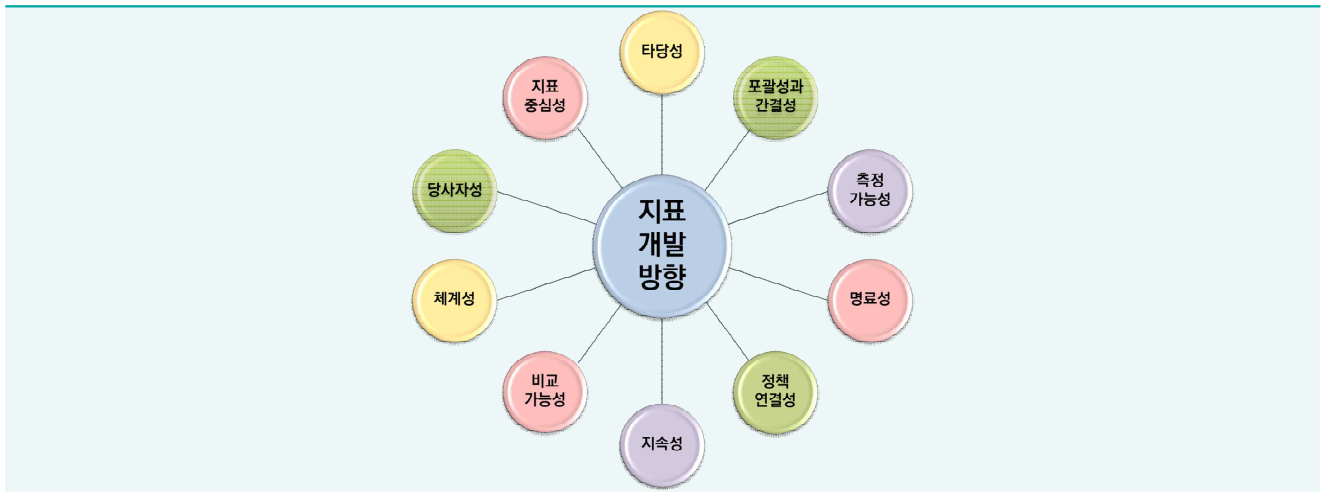
- 생산활동에 대해서는 통일된 정의가 없고 학자나 실천가 혹은 국가, 문화, 인종에 따라 다양하게 정의됨
 - 생산활동은 노동시장 내 경제활동에서 교환적 가치를 중심으로 하는 경제적 개념화에 초점을 둔 협의의 개념과 이를 더욱 확장하여 무급 노동, 돌봄, 가족 지원 등 사회에 기여하는 여러 활동을 포괄하는 광의의 개념으로 구분할 수 있음
- 이 지표에서는 광범위한 생산활동 중 고령자의 높은 고용 욕구를 반영하고 정책에 대한 개입 목표 설정 및 달성에 용이하도록 생산활동을 노동시장 내 경제활동인 고용과 이를 위한 역량 개발 활동으로 정의함

02 고양특례시 고령자 생산지표 개발 방향 및 과정

□ 지표 개발 10대 방향

- 고양특례시 고령자 생산지표는 타당성, 포괄성과 간결성, 측정가능성, 명료성, 정책 연결성, 지속성, 비교 가능성, 체계성, 당사자성, 지표 중심성 등 10대 방향을 가지고 개발되었음

[그림1] 고양특례시 고령자 생산지표 10대 개발 방향



□ 지표 개발 과정

- 지표 개발과정에서 고령 당사자들의 생각 및 의견을 충분히 반영하려고 노력하였으며 기 개발된 고령자 관련 지표를 참고하고 고령자 고용, 사회참여, 복지 전문가 대상으로 3차례 델파이 조사를 통하여 지표를 개발함

[표1] 지표개발과정

고령자 당사자 FGI	지표 초안 구성	전문가 델파이 1차 조사	전문가 델파이 2차 조사	전문가 델파이 3차 조사	지표 확정
----------------	----------	------------------	------------------	------------------	-------

03 고양특례시 고령자 생산지표

■ 고양특례시 고령자 생산지표란?

- 고양특례시 고령자 생산지표는 고양특례시가 급속한 고령화에 대응하고 고령자의 건강하고 활력있는 생산활동을 지원하고자 고령자의 '고용'과 '역량 개발'에 초점을 두어 개발한 지표로, 지표는 고령자의 생산활동과 역량에 대한 현황, 욕구, 정책, 사회문화적 특성 등 종합적인 정보를 제공함

■ 지표구성

- 지표는 총 46개로 고용 영역 29개 지표와 역량 및 교육 영역 17개 지표로 구성되며 고령자의 현재 고용과 고용 역량 현황을 나타내는 결과지표와 결과의 선행요건이 되는 고령자의 욕구, 정책환경과 사회문화적 특성을 반영하는 배경지표로 구성됨

[표2] 고양특례시 고령자 생산지표 구성

구분(46)		고용 (29)	역량과 교육(17)	
결과지표 (18)		<ul style="list-style-type: none"> •65~69세 고용률 •70~74세 고용률 •75세 이상 고용률 •월평균 임금액 •최저임금 미달 근로자 비율 •저임금근로자 비율 •전반적인 일자리 만족도 •일자리 임금 만족도 •일자리 근로시간 만족도 •일자리 근무환경 만족도 	<ul style="list-style-type: none"> •학력 •월 소득수준 •주관적 신체 건강상태 •객관적 신체 건강상태(만성질환 수) •정신건강(우울정도) •정신건강(인지장애 경험률) •정보통신(ICT활용) 역량수준 •사회적(대인)관계 역량수준 	
배경지표	개인 차원 (9)	<ul style="list-style-type: none"> •현재 일자리 지속 의사(취업자 대상) •취업 의사(미취업자 대상) •공공일자리(노인일자리) 참여 희망률 •구직활동 경험률 •희망 근로시간 형태(전일제, 시간제) 비율 •희망 대비 실제 근무시간 차이 •장래 근로 희망 연령 	<ul style="list-style-type: none"> •직업교육 희망률 •직업교육 참여율 	
	사회 차원 (19)	정책환경 (13)	<ul style="list-style-type: none"> •고령자 고용서비스 기관 또는 시설 수 •고용서비스 이용률 •취업정보 접근 용이성 •공공일자리 비율 •민간일자리 비율 •민간기업의 고령자 고용 의향률 •현 일자리 계속 근로 기대 기간 •고양시 일자리 수준 평가 •고양시 고령자 고용정책 만족도 	<ul style="list-style-type: none"> •직업교육 기관 수 •직업교육 참여 용이성 •직업교육 후 취업률 •직업교육 만족도
		사회문화 특성 (6)	<ul style="list-style-type: none"> •고용상 연령차별 인식 •직장 내 연령차별 경험 •물리적 고령친화 노동환경 구축 정도 	<ul style="list-style-type: none"> •고령자 역량에 대한 사회 인식정도 •고용주의 고령자 역량에 대한 인식정도 •교통, 이동 편리성에 대한 인식정도

04 고양특례시 고령자 생산지표 관리 및 활용 방안

□ 지표 관리 및 활용방안

- 지표는 환경변화를 반영하여 지속해서 수정 보완되어야 하며, 정기적·지속적 측정 지표 측정을 통해 정책 수립 및 성과 평가가 이루어져야 함
- 고령자 생산활동 활성화를 위해서는 지원조례 제정 및 통계 DB 구축 등의 정책 기반 조성과 함께 기업체 및 시민 대상 캠페인 등 고령자 생산활동 확산을 위한 노력이 필요함

[그림2] 고령자 생산지표 관리 및 활용 방안

